



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2018 年 12 月 18 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
天津“深度老龄化”危中有“机”专家官员解读积极老龄观	4
河南：许昌市推进居家和社区养老服务体系	5
山东：烟台市出台新政支持社区居家养老服务发展	6
安徽：滁州市南谯区着力提升养老服务质量	6
江苏：老龄化社会已至，南通将如何应对？	7
浙江：以需求为导向，以改革为动力杭州市西湖区全面推动养老事业发展	9
湖南：由单系统“自转”变为引导社会资源“公转”——努力补齐农村养老服务短板的常德实践	11
青海：出台《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》	13
宁夏：多举措加强农村养老阵地建设	13
四川：益西达瓦到达州市考察调研社区建设和养老工作	14
贵州：毕节市“五个突出”深入开展人口老龄化国情教育	16
福建：石狮市建立多形式广覆盖居家养老服务网络	17
广东：深圳将全面放开养老服务市场	18
广东：南海养老服务业出台三份管理规范	19
设行业标准有利于居家养老业规范发展	19
老龄化不是包袱而是富矿	20
2.4 亿中国老人的健康老龄化目标任重道远	21
停办老年人优待证是服务思维的转变	24
老年人别忘了精神滋补	25
热点新闻	26
吉林推进安宁疗护试点	26
老龄数据	26
云南：权威发布，全省养老床位达 17.71 万张	26
养老类型	27
山东：“喘息式”养老服务现身青岛	27
山东：青岛市民政局，建设社区养老服务场所 20 处	29
浙江：龙泉市第一家民办养老机构投入使用	30
医养结合+文化养老，泰康打造养老新“蜀地”	30
黑龙江：黑河市市场监管局开展药品安全知识进养老院活动	32
公建民营医养结合，建立社会化养老服务“凯旋模式”	33
养老产业	35
国家卫生健康委党组成员王建军一行调研常州市健康养老服务产业	35
四川：成都市温江区探索建立养老产业生态圈	35
智慧养老	37
安徽：合肥市“互联网+人工智能”智慧化创新养老服务	37

养老培训	39
黄琴：以工匠精神铸就养老服务品质	39
老年大学	41
四川：老年大学与四川省康复治疗师协会签订战略合作协议	41
健康管理	41
天津：老年人心理状况报告出炉	41
老年高血压防治，降压药物怎么选？	43
互动养老	45
福建：厦门市老龄办发布《厦门市老年旅游市场研究》报告	45
社会保障	46
上海：长期护理保险已覆盖全市街镇，18.6 万老人获益	46
山东：寿光市老龄办为全市 31054 名 80 岁以上老年人免费办理老年人意外伤害组合险	47
山东：高密市围绕扶贫开发整体安排高效开展工作慈善阳光温暖千家万户	47
山东：高密市启动“情暖万家”救助活动	48
陕西：近七成老年人月支出不超千元，经济来源主要是退休金	48
内蒙古 398 万老年人享受免费意外伤害保险	49
2019 社保变化，养老金是否能实现“15 连涨”？专家说出其中可能	50
江西：吉安市吉水城乡居民基本养老保险实现应保尽保	50
快乐生活	51
河北：廊坊老年书画作品展献礼改革开放 40 周年	51
老年说法	51
保健品是侵害老年人消费权益重灾区	51
警方提醒：别让养老钱落入骗子口袋	52
买养老房每月还能拿利息？警惕非法集资瞄准老人养老金	52
山东：遂宁市老年大学举办老年人防诈骗知识讲座	53
政府购买服务	54
广东：揭阳市榕城区财政局揭阳市榕城区开立机关事业单位基本养老保险基金财政专户采购项目(第二次)公开招标公告	54
福建：厦门务实-2018SMZB005-关于中华街道居家社区养老服务照料中心经营权的公开招标公告公开招标公告	55
关于我们	56
联系我们	58

养老视点

天津“深度老龄化”危中有“机”专家官员解读积极老龄观

按照国际标准定义，当一个地区 60 岁以上老年人口比例达到 20%，或 65 岁以上老年人口比例超过 14%，则意味着进入了“深度老龄化”。近日，天津市民政局社福处处长丛永健接受采访时披露，目前天津已进入深度老龄化。60 岁以上的户籍老年人口达到 246 万人，占全市总人口 23.4%，接近户籍人口的四分之一。

老龄化是文明的标志

老龄化浪潮来势汹汹，天津首次被冠以“深度老龄化”之名，更让人不免担心，但老龄化真的是洪水猛兽吗？全国老龄办副主任吴玉韶日前指出，老龄化其实是好事，是社会文明进步的标志。对于老龄化社会，人们普遍存在五大认识误区：把老龄化看成洪水猛兽，看做是社会的负担和包袱，看作是老年人自己的养老问题，看作是涉老部门的业务工作，看作是各级党委政府和个人家庭的事。其实老龄化是需要全社会共同参与、积极应对的。吴玉韶指出，应对人口老龄化应该理念先行，思路决定出路。2013 年修订的《老年人权益保障法》第八条明确规定，国家进行人口老龄化国情教育。因此“补上”老龄化国情教育“这一课”势在必行。老龄化国情教育具有政治意义、战略意义和现实意义：事关“两个一百年”奋斗目标；需要超前谋划，早做应对；有助于形成全民行动的“大老龄格局”。

未富先老未备先老

茅盾文学奖得主周大新今年推出了中国首部关注老龄社会的长篇小说——《天黑得很慢》。作品通过生动有趣的事例展现了老年生活的写照，在揭示人老过程中都能面临的诸多现实困境，并以此也呼吁年轻人应如何关爱体谅老年群体。著名作家米兰·昆德拉说过“，老人是对老年一无所知的孩子。”除了未富先老，我国还普遍存在对老龄化社会准备不足的问题，是为“未备先老”。在当今社会中，很多老人觉得自己对老年时期已经懂得很多了，但事实并非如此。“就现在而言，我今年 66 岁算正式进入了老年，我的同事和朋友也都是年龄相似，在生活中，我会经常听到他们有所抱怨、烦恼以及各种各样对老年生活不解的声音。”周大新在接受采访时说。而吴玉韶则将其总结为：一切围绕老龄化的难题都是“成长的烦恼”。

“初老人群”占比高

对于步入“深度老龄化”，天津人也不必过度恐慌。天津 60 岁以上的户籍老年人达到 246 万人，占全市总人口 23.4%；65 岁以上户籍老年人口 156.7 万人，占全市户籍人口 14.92%。相关老年问题专家指出，天津虽已进入老龄化社会，但从老龄人口构成上看，60 岁到 65 岁之间的“初老人群”数量达到 89.3 万人，占 60 岁以上人口比例为 36.3%，他们出生在新中国成立后的婴儿潮时期，有知识、有文化、有经济基础。正如白岩松所说，我国的人口结构发生了新的变化，“拥有消费能力的人”正在变老，而以前的老年人大多属于“节俭度日的一代”。数量庞大且观念新、敢花钱的“初老人群”构成了老龄化社会金字塔的稳固底座，这是一种相对健康的老龄社会结构。

天津推新举措积极应对深度老龄化，养老机构医养结合率达 95.6%

本报讯（记者李娜）为有效解决老龄化社会下的养老问题，提升养老服务质量，天津民政部门

将重点从机构养老和居家养老两方面着力。在机构养老层面，天津市至今连续两年开展养老院服务质量建设专项行动，提高养老院服务质量。目前养老机构基础性指标合格率已达 70% 以上，管理服务类指标合格率达到 90% 以上。同时，大力推进医养结合。截至目前，天津市 352 家养老机构医养结合率已达到 95.6%，使住养老人及时、便捷、高效地享受到医疗服务。在居家养老层面，今年提前完成了民心工程民政项目。2018 年天津在推进日间照料中心建设中，重点向农村地区倾斜，新建完成的 30 个日间照料中心，有 25 个在农村地区。同时，推进社会化运营，采取购买服务或服务外包方式，引进养老机构、养老企业运营照料中心。天津在全国率先放开照料中心建设和运营主体，支持社会组织和企业利用自有或租用房屋开办照料中心。今年滨海新区和市内六区开展试点，有效缓解了社区养老服务设施供不应求的压力。天津市民政局党组书记、局长吴松林表示，明年将加快养老服务体系化建设，加大养老服务兜底保障力度，持续开放养老服务市场。其中，包括突出居家社区养老的主体地位。加大老年日间照料中心建设，向农村和城镇空白社区倾斜。深化河东、南开 2 个区全国居家和社区养老服务试点工作，探索符合本市的可复制、可推广的特色养老经验。加强养老院行业管理，持续推进养老院质量建设专项行动，加大公办养老院建设力度，推进市级国办第三老年公寓投入使用，推动区级公办养老院公建民营，增加托底养老床位数量。支持社会力量参与养老服务，推行第三方评估，实施养老服务全面监管。此外，将探索老年人助餐服务试点，创新开设“老人家食堂”，给予高龄、困难且失能的老年人一定的助餐补贴，满足城乡老年人的就餐需求。

（来源：中老年时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59112>

河南：许昌市推进居家和社区养老服务体系建设的

日前，许昌市政府印发《许昌市居家和社区养老服务改革试点工作方案》（以下简称《方案》），提出到 2020 年，许昌市全面建成以居家为基础、社区为依托、“互联网+”为手段、医养相结合的社区居家养老服务体系。

年 11 月，许昌市被民政部、财政部确定为国家第二批居家和社区养老服务改革试点。许昌市为此出台《方案》，提出要通过政府扶持、社会力量运营、市场化运作，积极开展“互联网+居家养老”服务，全面提升居家和社区养老综合服务能力。

在实施过程中，《方案》明确了开展特殊和困难老年人政府购买养老服务、推进智慧养老服务工、加强养老服务人才队伍建设等 12 项试点工作任务，并规定了完成的时间节点和责任单位，确保此项工作的扎实推进。

《方案》要求，市、县两级要成立相应的组织，定期召开试点工作会议，明确具体分工，切实履行统筹规划、政策扶持、资金引导、典型示范、监督管理等职责，形成齐抓共管、整体推进的工作格局；在中央支持的基础上，市、县两级要加大配套资金投入力度，加快居家和社区养老服务设施建设；通过各种媒体和社区（村）宣传栏等载体，广泛宣传居家和社区养老服务改革试点的重要性和先进典型，增强全社会参与居家和社区养老服务的意识；加强对试点工作的考核和监督检查，确保责任到位、任务落实，力争通过 3 年的努力，打造居家和社区养老服务的“许昌模式”，成为全省、全国居家和社区养老服务示范（先进）城市。

（来源：河南省人民政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59153>

山东：烟台市出台新政支持社区居家养老服务发展

为了进一步支持社会力量参与社区居家养老服务发展，推动全市社区居家养老服务市场化、社会化、产业化发展，烟台市民政局和财政局联合制定出台了《关于进一步推动社区居家养老服务发展的扶持办法》，从三个方面加大社区居家养老服务资金扶持。

《办法》从城市社区老年人日间照料中心星级评定，发展城市社区养老服务站和城乡社区养老服务设施连锁化运营三个方面给予了支持。对于已取得建设补助和三年运营补助，并开展等级评定的城市社区老年人日间照料中心，按照一至五星分别给予每年 2 万、3 万、4 万、5 万、5 万元的运营补助。参照城市社区老年人日间照料中心相关规定，对符合条件的给予 5 万元的一次性建设补助和每年 2 万元的运营补助。给予连锁化运营 5 处以上城乡社区养老服务设施(城市社区老年人日间照料中心、示范性社区养老服务中心、城市社区养老服务站、农村幸福院等)企事业单位、社会组织或个人 5 万元的奖补。后期连锁数量增加的，再给予 1 万元/处的奖补，最高补助 10 万元。

市民政局、市财政还制定出台了《关于完善经济困难老年人补贴制度的通知》，进一步优化特困老年人补贴制度。自 2019 年起，扩大补助范围至 60 周岁以上低保老年人，补助标准为:60-79 岁、80-89 岁、90-99 周岁低保老年人每人每月分别补助 80 元、100 元、200 元。100 周岁及以上老年人按照《山东省人民政府关于印发山东省优待老年人规定的通知》文件规定补助。全市每年需投入资金约 5000 万元，较之前补助标准约增加 4000 万元，全市特困老年人基本养老服务保障水平进一步提升。

(来源：烟台市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59132>

安徽：滁州市南谯区着力提升养老服务质量

南谯区目前已进入人口老龄化加速发展阶段，全区 60 周岁老人达 4.4 万人，占总人口的 16%。近年来，为加强养老服务体系，该区紧紧围绕“六个老有”总体目标，经过不懈努力，全区老龄事业取得明显成效，老年人保障水平逐年提高。

提升老年人社会福利水平。该区从 2006 年建立高龄补贴制度，随着经济社会发展，进一步扩大发放年龄范围，提高发放标准，截止目前，全区 80 周岁以上高龄老人达 6932 人，年发放高龄补贴 420 万元。凭“优待证”老年人免费进入政府投资主办的公园、公益性文化设施、旅游景点和公共体育健身场所，65 岁以上老人免费乘坐公交车。

重视老年人医疗保健服务。大力推进医养结合工作，在乌衣敬老院建立了医养结合医院，其他 10 个敬老院设立医务室。以医养结合医院为中心，辐射服务全区敬老院，定期巡诊。普通疾病在各自敬老院医务室治疗，需住院治疗的疾病，统一送医养结合医院住院治疗，生活由乌衣敬老院负责，医养结合，优势互补。目前，医养结合医院已收治失能、半失能五保老人 32 人。

加强对困难老年人的社会救助。认真落实农村五保供养政策，今年将集中和分散供养五保对象供养标准提高到 660 元/月/人、600 元/月/人。将城镇户籍居民低收入住房困难家庭的纯老年人户优先纳入廉租住房保障范围。把困难老年人作为城乡低保、临时救助、医疗救助、慈善救助的重点对象，加大救助力度。通过政府购买服务方式为符合条件的困难老人购买家政卫生、健康医疗、生活照料、精神慰藉等服务，今年目前，共为 863 名老人提供家政、紧急救援服务 915 单。

优化完善老年人意外伤害保险，扩大“银龄安康行动”老年人意外伤害保险覆盖面，今年共为 5289 名低保户、五保户和重点优抚对象老年人办理意外伤害保险 22 万元，全区“银龄安康行动”承保覆盖率达 55%以上。

(来源：安徽省民政厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59154>

江苏：老龄化社会已至，南通将如何应对？

南通有“长寿之都”之称，60 岁以上户籍老年人达 222.8 万人，全市人口老龄化总体呈现寿龄高、空巢多的特点。面对进入快速发展期的人口老龄化挑战，养老服务的有效供给已成为社会难题。家庭养老问题诸多，公立养老院床位不足，私人养老院费用昂贵。住不起、住不进、住哪里，正成为老年人的养老心病……

居家养老，精神需求很重要

市区的虹桥新村是上世纪 80 年代的老小区，这里居住的大部分是老年人。每逢节假日，82 岁的方林就盼望着孩子们能回家团聚。

“丈夫去世十多年了，平时都是自己一个人住，白天还能和社区的朋友打打牌说说话，一到晚上我就把房间的灯都打开，好像家人们都在家一样。”方林说，“平时吃饭都是在小区的自助餐厅，只有周末才会一家人聚在一起，每个礼拜就盼着这两天。”

同在这个小区生活了 20 多年的张华则有着更深的感受。“我的孩子在外地工作，根本回不来。”老人心酸地说。为了照顾老人，儿女们多次提出要把老人接过去住，但老人却迟迟不肯动身。“儿女都成了家，有大房子，但住在那儿总是浑身不自在，终归不如自己在家舒坦。还不如到居家养老中心，和老友们聊天下棋自在。”

随着我市人口老龄化加剧，“空巢”老人正以前所未有的速度增长。在城市生活的老人，大多吃喝不愁，生活无忧，孤独却常伴左右。

“我不需要孩子来养活，更不需要钱，他们只要经常来看看我就行了。”张华说。

记者调研中发现，还有一些老人很容易被传销组织、虚假广告欺骗，被营销人员的花言巧语打动，其根子还是在于孤独感无处释放。

虹桥社区俞主任说，很多老人能忍受生活的清贫，但不能忍受对子女长久的思念。“照顾老年人的精神需求不亚于解决物质需求。”为了丰富老人的文化娱乐生活，社区经常会组织一些活动，如去唐闸公园赏菊、参观张謇故居等。每个月还会举办一些法律宣讲、健康讲座等，增强老人防诈骗的意识。另外，社区志愿者也常常到附近的老人家中，为他们提供各种帮助和服务。

机构养老，很吃香

在崇川区百合花老年公寓，记者见到了 80 多岁的张奶奶，她正坐在轮椅上晒太阳。因为小脑萎缩，生活不能自理，今年 3 月，她被家人送到了这里。

“我爱人以前是通中的数学教师，把她送来养老院，我心里挣扎了很久……”张奶奶的爱人告诉记者。前几年，张奶奶生病住院，出院后，身体一直不好，这几年，病情逐渐加重直至失去了生活自理能力。家人不得已给她请了一个保姆，每个月四千多元，还得包吃包住，经济负担越来越重，但保姆的护理却又做得不专业，导致她曾从床上摔下，还长了褥疮。家人万般无奈中，才选择了养老院。

“中国人的传统观念就是这样，怕有人说送进养老院是子女不孝。现在想明白了，的确是住养老院好。”老人在养老院里，得到了 24 小时的专业照料，费用还省去不少。“每两小时翻一次身，护理很专业，没有磕着碰着了，不会有褥疮，比在家里好多了。”张奶奶的爱人每天都会来公寓陪伴她，虽然张奶奶不能用言语表达，但从她的精神面貌就能看出，她在这里被照顾得很好。

崇川区百合花老年公寓是一家价格亲民的民办养老院，“好多高龄失能老人在家根本护理不了，来养老院是最好的选择。”公寓刘院长介绍，百合花老年公寓已经经营 8 年，58 张床位都已住满。收费标准是按等级护理来收取，最低为 1900 元，最高的是 3000 元，部分护理项目医保中心还能补贴一部分费用。每天护工们都会给不能自理的老人喂饭、擦身，24 小时都有护工值班。

“人手太紧张，我们一般都是一个护工照顾七八个老人。”刘院长无奈地说，这也是养老院面临的普遍问题。

位于工农路上的阳光公寓是南通市区目前规模最大的公办养老机构。“在这里吃得好，住得好，有人照顾，儿女有空过来看看我，我觉得挺方便的。”一位老人笑着告诉记者，“之前我们跑了很多养老机构，私人的价格贵，日常照料的养老中心像我们这种情况的也不收，最后权衡下来还是来这里，这边靠孩子家近，环境好，护理员很负责，很体贴。我有需求，按下呼叫系统就能来；又配备医生、护士，24 小时提供服务，价格也很合理。”

据阳光公寓相关负责人介绍，阳光公寓是南通市政府为民办实事项目之一，公寓内设餐厅、阅览室、视听室、桌球室、电脑房、多功能厅等多种服务设施。同时围绕老年人需求由专业人员提供医疗、康复、日间照料、送餐送餐、心理慰藉、文化休闲等配套服务。

“这里的收费标准都是经过市物价局核准过的，床位费根据面积、楼层、朝向不同，每月 800 元至 2040 元不等。有大小中居家型套间，配备独立的厨房、卫生间、会客室和阳台。护理人员均持证上岗，护理费用则是根据老人身体情况不同经过评估来确定的。目前，我们的 3 号楼正在改建成护理院，让一些失能失智的老人得到更好的照护。”在阳光公寓的大厅里，记者看到墙上挂满了锦旗。“我们这里特别重视人文关怀，大家相处得就像一家人。”这位负责人说。

优化服务，满足老人多重养老需求

无论是居家养老还是机构养老，都面临一些难解的困局，如老龄化速度加快与“未富先老”；农村养老人数众多与养老基础落后；养老机构“一床难求”与空置率高企并存；护理人员匮乏与从业意愿低下等。然而，破解矛盾不可能一蹴而就，需各部门、全社会共同努力。

近两年来，我市瞄准老人居家养老的多重需求，制定“5+X”养老服务清单制度，根据老年人需求，制定包括送餐助餐、生活照料、康复护理、应急服务、精神慰藉等项目的基本养老服务清单，并在此基础上，提供定制化、个性化服务，实现养老服务供给与老年人需求的精准对接。

针对居家失能老人目前普遍存在的缺乏专业服务以及支付能力较弱等难题，我市积极开展了基本照护保险居家上门服务；为解决农村独居、空巢、失能老人的养老问题，我市推出农村“一助一”服务举措，通过政府购买服务方式，选择有责任心且热心助老的邻居、村（居）干部一一结对，解决这些老人的基本养老需求；根据城市空巢老人的特点，我市出台城市独居老人探访服务制度，通过政府购买服务方式，由楼道长或社区干部等开展定期巡视探访。

此外，为促进我市养老服务业更好更快发展，市政府出台文件，促进养老市场的进一步开放，通过不同的运营模式激活市场的活力，提升养老服务和产品有效供给能力，满足老年人不同程度的养老需求。

专家介绍，政府鼓励社会力量加入养老市场。通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。到 2020 年，全市社会福利院（中心）原则上全部由社会力量承接运营，农村敬老院公建民营比例达到 50% 以上，政府运营的养老床位数占养老床位总数的比例不超过 30%。这将进一步激发公办养老机构的活力，拓宽社会力量参与的空间。

不仅养老机构，我市还鼓励围绕老年人衣、食、住、行、医等，支持相关企业利用新技术、新工艺、新材料开发为老年人服务的产品用品，探索开发老年用品租赁市场，鼓励老年产品用品生产销售企业发展租赁业务，加强产品流通推广。鼓励商场、超市设立老年用品专柜，为老年人购买产品提供便利。相关老年产品用品企业经认定为高新技术企业的，按规定享受企业所得税优惠。

（来源：今日头条）

浙江：以需求为导向，以改革为动力杭州市西湖区全面推动养老事业发展

浙江省杭州市西湖区作为较早进入老龄化社会的城区，目前老年人口超过 12 万，其中 80 岁以上的老人有 2.3 万，90 岁以上有 2700 多位，百岁老人有 70 位，年纪最大的 105 岁。

随着经济社会的不断发展，西湖区将幸福养老专项行动持续列入该区“五大行动”向纵深推进，连续八年将养老服务作为区为民办实事项目。年度区、镇街两级财政投入用于各项养老服务软硬件经费达到 1.1 亿元，西湖的老年人越来越健康、越来越长寿、越来越幸福。

大力完善养老服务设施

今年西湖区全力推进浙江省政府实事项目，积极打造示范型居家养老服务中心，具备“生活援助和餐饮配送、日间和中短期托养、康复护理、文化娱乐、示范指导、家庭支持、社会工作和心理疏导、法律维权、志愿服务、辅具租赁”等十大功能，与社区照料中心错位发展、相互补充。加快完善老年助餐网络，推进“新增镇街级养老服务综合体 3 家、老年食堂 11 家”的区实事项目，进一步完善养老配套设施。6 月，杭州市在西湖区召开了居家养老服务设施建设提升现场会。全区现有养老机构 12 家、床位数 5100 余张，居家养老服务照料中心 135 家、备案老年食堂 115 家，全面形成居家养老“15 分钟生活圈”。重点打造了 11 家镇街养老综合体、5 家社区微机构和集老年食堂、签约社会餐饮、送餐上门“三位一体”的老年助餐服务网络，确保养老服务综合体镇街全覆盖、老年助餐村社全覆盖。年底前后还将开工建设区社会福利中心二期，完成区老年活动中心建设前期工作。

持续深化养老特色品牌

“医养结合”方面，在规划建设、政策制度、具体操作层面一以贯之落实，打造了古荡街道金秋家园等 6 家医养结合示范型照料中心，引入民办医疗机构，开通医保支付，强化健康服务。全区所有居家养老照料中心与社区卫生服务中心，在空间上实行同址、相邻或不超过 15 分钟步行时间就近建设，服务上签订合作协议，每月驻点提供基础诊疗、保健咨询、养生讲座、“家庭医生”“家庭病床”等服务。“家院互融”方面，打造“开放式、嵌入式、多功能”的镇街级示范型养老服务中心，实现“居家、社区、机构”三位一体服务。养老服务补贴已实现在居家养老服务、社区服务设施、养老(医疗)机构护理等三种养老模式之间的转换共通支付。灵隐街道伴居养老等机构以“一碗汤的距离”，服务周边老人，深受好评。“文化养老”方面，去年重阳节成立的夕阳红艺术团，划拨了 100 万元的年度财政保障经费，并由何赛飞、翁仁康等艺术家担任专业艺术指导，已成立书画、舞蹈、合唱等 9 个分团和 11 个镇街支队，开展书画、摄影、合唱、艺术培训、专业讲座、比赛等敬老活动 100 余场，在重阳节期间开展进村社敬老文艺演出专场 20 余场。“智慧养老”方面，在完善智慧养老终端“七助”服务的基础上，与高等院校、科研机构、社会实体合作，率先在部分镇街设施网点试点推行“一键送餐”“爱心手环”智慧支付、智慧监测床、远程家庭护理床等项目，不断通过技术创新，提升居家养老设施服务辐射面。今年，西湖区还在试点基础上，在全区镇街布点“幸福助老辅具租赁点”，为全区有需要的老年人无偿、低偿提供轮椅、拐杖、助行器、家用护理床等的租赁，实现涉老器具“共享”并有序轮转，为残疾、失能老年人家庭提供便利。在居家养老服务照料中心开设“匠心长者工作室”，吸纳辖区非遗文化传承人和老工匠、老手艺人、传统技艺团队等，定期开展讲座、培训、展示活动，传承非遗文化、传统技艺等。打造“幸福养老三重奏”，在西溪街道建设集“医、养、食、乐、学、为”为一体的“幸福里”居家养老集聚区；在翠苑街道推进“幸福云”惠民助老综合体和银龄互助时间银行项目；在三墩镇开展“幸福汇”智慧民政(养老)社会资源整合平台建设。

注重规范服务标准体系

制定标准规范，率先全省制定《城乡社区基本公共服务 2020 系列标准》，对包括居家养老在内的社区公共服务软硬件明确标准化管理要求。对示范型居家养老服务中心、老年食堂研制出台服务规范、服务指南、等级评定、准入许可、日常监管、绩效考核等一系列标准化制度。严格事中监管，整

合市场监管、消防、镇街、第三方专业机构等多种力量每季度至少 1 次对居家养老服务照料中心和助餐网点进行食品安全、消防安全、经营情况、服务情况等实地评估检查，不断提高为老服务安全度和满意度。落实绩效补助，将等级评定、绩效评估、服务人数情况作为财政补助依据，以公共财政补助为引导，促进养老服务机构持续提升硬件建设和软件服务质量。

今后，西湖区将继续以“让幸福荡漾在百姓心坎里”的民生工作宗旨为指引，以“全力打造全面小康、全域美丽、全民幸福的首善之区”为目标，全面推进西湖各项养老事业持续健康快速发展，不断增强老年人的幸福感和获得感，让生活在西湖大地上的长者们幸福养老、好寄天年。

西湖区唱响：幸福养老三重奏

美丽西湖，幸福养老。为更好地服务老年人，实现老有所养、老有善养、乐老享老的目标，西湖区勇于创新实践，坚持以老年人需求为导向，结合区情实际，探索发展“幸福汇”“幸福里”“幸福云”的幸福养老系列模式，并取得初步成效。该区目前已在辖区三墩镇推进“幸福汇”智慧民政(养老)社会资源整合平台建设;在西溪街道规划集“医、养、食、乐、学、为”为一体的“幸福里”居家养老集聚区;在翠苑街道推广“幸福云”惠民助老综合体和银龄互助时间银行项目。西湖区养老服务工作已吹响“幸福三重奏”。

幸福云，老吾老以及人之老

翠苑街道“幸福云”作为杭州市养老服务业综合改革试点项目，是全市第一个由政府部门主导搭建的将社会志愿者、社会组织机构、社会爱心企业等资源整合的惠民助老工作网络和基础工作平台。该项目积极打造轻老代际循环互助、资源服务可持续发展的新模式，让有服务需求的老人和困难群众，能够通过平台及时得到服务;让有意向提供帮助的志愿者，能够通过平台使出自己的力量，从而实现需求和服务的实时对接，架起志愿者和老年人群体间的桥梁。现已发动和组织西湖区 420 余支志愿服务队、8 万余名注册志愿者参与到“邻里守望”“结对帮扶”等志愿为老服务中。

其中，“幸福云”项目搭建“时间银行”体系，量化志愿服务，将“时间币”作为志愿者群体内部的一种“特殊流通货币”。注册志愿者通过结对，为所需服务的老人提供定点帮扶后，根据服务类型及时长对志愿服务进行量化评估，并获得相应积分，该积分累积成为“时间币”。当“时间币”累积到一定数额时，志愿者便可到“慈善服务超市”线上选择或线下兑换，可兑换服务和实物。

幸福汇，幸福汇聚千万家

三墩“幸福汇”民政 e 站是首个智慧民政综合体，分上下两层，与邻近社区卫生服务站合作，打造医养结合服务，服务面积共 1056 平方米。“3+6+X”的框架将精准帮扶、为老服务、慈善公益、信息共享、文化建设等工作进行系统融合，成为衔接政府、公益组织、志愿者的枢纽型载体，使供需双方能够无缝对接，提升服务对象的获得感。

在“3”上，建设了智慧信息平台、惠民公益平台和慈善基地平台 3 个线上线下相结合的信息平台，信息包括服务对象、服务项目进展、服务场次、社会组织等，在系统中有 119006 的服务对象数，以老年人和困难家庭为主，每一条数据都有详细记录。

在“6”上，根据困境家庭具体需求，开展多元化服务，包括生活需求服务、健康需求服务、安全需求服务、社交需求服务、尊重需求服务、文化建设服务。幸福汇还是三墩镇居家养老服务的统筹指导站，目前站点主题活动累计举行 25 场，累计服务 750 人次，日常服务累计服务 839 人次。

在“X”上，针对健康需求服务，“幸福汇”民政 e 站与周围医院、连锁药店等资源衔接，为辖区内老年人提供“健康助行”“光明行动”等活动。为更好地了解辖区内老年人的状况及需求，西湖区针对老年人群体在三墩试点研发养老大数据库，引入第三方专业社会组织入户走访调研，收集包括老年人基本信息、家庭情况、健康情况等内容数据。针对首次进入“幸福汇”的老人，还将通过“刷脸”建档案，此后站点内各个服务项目能通过人脸识别设备记录服务数据，以智能化手段了解老年人对于居家养老服务项目的实际需求。

幸福里，仁德孝顺万人尊

为进一步弘扬敬老爱老传统美德，满足老年人对美好生活的需求，西溪街道“幸福里”整合区块资源，如城市公园、社区日间照料中心、星光老年之家、卫生院等硬件资源和服务，统一白墙黑瓦的江南水乡建筑风格，致力于打造浙江省一流、杭州市示范的孝文化养老综合体。该项目总占地 10000 多平方米，于今年 10 月重阳节建成开放，由践孝行、扬孝德、健体魄、尚仁爱、融医养、乐生活六大篇章组成，包括孝文化宣传长廊、孝老公园、日照中心、国医馆、老年食堂、乐活中心等十大孝老板块，集“孝道传承、崇尚礼仪、医养融合、养乐学为”于一体，切实遵循习总书记的重要指示，积极构建老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安的长者幸福生活集聚地。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59162>

湖南：由单系统“自转”变为引导社会资源“公转”——努力补齐农村养老服务短板的常德实践

临近小雪时节，冬日清晨的太阳还未露头，但位于湖南省常德市鼎城区谢家铺镇官桥坪村的“互助幸福屋”里，却早已欢声笑语，老人们下棋娱乐、跳舞唱歌、细聊家常，其乐融融。“每天这里都是满满的。”11月16日，官桥坪村老年协会会长熊德胜对记者说，“自从建起了这个家门口的养老院，老人们的生活更有滋味了。”

常德市地处湘西北，是长江经济带、洞庭湖生态经济区的重要组成部分。在这个传统农业大市的 621 万总人口中，有 60 岁以上老年人 135 万，人口老龄化程度 21.7%；农村老年人口更是达到 99 万人，占全市老年总人口的 73.3%。

“我们以国家居家和社区养老服务改革试点为契机，把着力点放在农村养老这块短板上。”常德市民政局局长龚美爱介绍，按照政府主导、市场驱动、统筹推进的总体原则，通过试点推进农村养老服务改革，实现民政单系统“自转”向引导社会资源“公转”转变，让各类社会资源有序向基层聚合。

有准备：明确主题集聚资源

质变非在一朝一夕，背后一招一式都有讲究。面对城镇化和老龄化步伐加快，农村留守老人、空巢老人日益增多的现状，常德市将建立多层次农村养老服务体系纳入乡村振兴战略总体布局，把加快发展健康养老产业纳入“开放强市、产业立市”规划统筹推进。

在临澧县民政局副局长吉辉看来，以农村为突破口的居家和社区养老服务试点已经有了基础，从思想、政策、物质等方面达成的共识，让改革试点不仅接地气，而且有准备，用明确的主题聚合了资源。

这样的准备来自近年来的基础夯实。其一，通过拓展乡镇敬老院服务功能，试点建设的区域性养老服务中心已经发挥辐射周边、延伸服务的作用；其二，持续推进的完美社区建设，让居家和社区养老服务设施建设得到强化；其三，开展老年人、养老服务设施、服务队伍情况的摸底调查和老年人能力评估，为具体工作的开展提供了依据。

在此基础上，常德市出台了加快居家和社区养老服务发展、扶持社会力量参与、推进医养结合、加强人才队伍建设等系列政策文件；制定了居家和社区养老服务规范、服务清单、设施建设标准，建立第三方评估机制，统一“常德市居家和社区养老”服务机构标识。

同时，将居家和社区养老服务信息平台与智慧党建平台同步建设，建立养老服务呼叫中心和应急服务网络，实现平台融合、力量整合、服务聚合。通过整合资源建点，启动为期三年的“二中心三屋”建设计划，在街道建立日间照料中心、乡镇建立区域性养老服务中心，社区(村)建立宜老自助屋、互助幸福屋、医养健康屋开展为老服务。

年，常德市投资 2400 万元，建设社区日间照料中心 44 个、区域性养老服务中心 15 个、互助幸福屋 128 个、宜老自助屋 96 个、医养健康屋 141 个、嵌入式养老服务点 14 个。

有内涵：合理布局补齐短板

政策执行，知冷暖才会更给力。直接布点到村的“三屋”在具体运行中链接多种资源，直接惠及老年人。

年，鼎城区以建设居家养老服务中心、社区嵌入式养老机构、“三屋”、抱团养老等为主要模式，通过社会互助、会员互助、志愿者互助、定点互助、团体互助五条途径筹措人力和资金，利用村里闲置资产，先期在谢家镇建立 19 个互助幸福屋，做到财务日清月结，收支公开透明。目前每天有近 2000 人次老年人到互助幸福屋活动。

老年协会是“三屋养老”服务的牵头组织者。临澧县新安镇上坪村建立了以家庭养老为基础、中心服务为依托、上门服务为补充的互助养老模式。协会成员实行小组分片管理，每个星期上门走访一次，了解老人需求。11 月 17 日，生活不便的刘阳春老人申请洗涤，服务人员郑菊娥上门服务，在协会成员回访后，她这一天的收入是 60 元。

上坪村老年协会会长杨昌礼介绍，村老年协会组织低龄健康老人、留守妇女及志愿者，对高龄老人、困难老人实行结对帮扶照料，采取亲戚结对、近邻结对等方式，进行长期照护和临时照看等低偿和无偿服务。同时还经常组织各种易于老人身心健康的集体活动，丰富老人生活。

石门县夹山镇汉丰村支部书记邱文才告诉记者，“三屋”的运行主要是由本村村民实行自我管理、自我服务，每年运营经费 3 万-5 万元，采取“政府购买服务补贴一点、提供服务创收一点、发动社会力量捐助一点”的办法来筹措。

社会力量的介入为农村居家养老服务打开了一扇新窗口。石门县民政局局长林华介绍，目前正在探索的以“互联网+站点”模式已经初显成效，通过依托专业的服务团队，整合嫁接社会资源，建立乡镇(街道)、村(社区)服务站点，为老年人、尤其是农村老年人提供养老服务。

石门县康乐福居家养老服务中心负责人马业泉介绍，通过采取无偿、低偿、有偿三种服务相结合的模式，已对全县 6 个乡镇(街道)59 个村(社区)开展服务运营，为 400 多名低收入失能、半失能老人提供居家养老服务。

有支撑：疏浚渠道引来活水

“农村养老服务是一个系统工程，如何做到主体多元、效应叠加是推进试点改革中探索的重要课题。”常德市民政局副局长沈英琼说，只有为社会化供给体系搭建疏浚渠道，才能引来源头活水。

一方面，在政企互动中发展“互联网+”养老服务，推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等与养老服务业结合，探索线上线下相结合的养老服务模式。全市 60%以上的公办养老机构开展了居家和社区养老延伸服务，培育、引入居家和社区养老服务机构近 100 家。

另一方面，在政社联动中发展医养融合服务，实现建档立卡贫困户老年人家庭医生签约率达 100%，社区养老服务机构与基层医疗卫生机构签约服务率达到 80%。推动医养融合，在高新区成立的瑞华居家智慧养老云平台呼叫中心(云看护)，将云呼叫中心、养老机构、医疗机构、保险公司、老年人客户端通过互联网串连起来，为老年人提供医养服务。

服务队伍的锻造也是支撑农村养老服务体系健康运行的重要保障。按照“一社区(村)1 名党建信息员、一社区网格 1 名网格员”的标准，配备村级党建信息员 1548 名、社区网格员 13000 名，发挥了采集老年人基本数据和服务需求的“信息员”、上门问候和定期巡防的“联络员”、涉老服务事项的“代办员”、线上线下服务的“监督员”等作用。

同时，常德市各县(市、区)已确立 1 家具有一定规模的养老机构作为实训基地，开展对老年协会人

员、家庭照护人员、留守妇女、低龄老人、党建信息员、网格员、志愿服务者等涉老服务人员的专业培训。今年，安排 140 万元专项资金培训各类养老服务人员 2600 人(次)。

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59152>

青海：出台《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》

近日，省政府新闻办召开新闻发布会，省人力资源社会保障厅副厅长聂殿光介绍我省出台的《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》有关情况。

据悉，《实施意见》按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高，不断增强参保居民的获得感、幸福感、安全感。

——完善待遇确定机制。2019 年 1 月 1 日起，对 65 周岁及以上参保人员每人每月增加 5 元基础养老金；对缴费年限超过 15 年的，缴费年限每增加 1 年，月加发基础养老金 10 元；对参保人员在领取基本养老金期间死亡的计发丧葬补助金。

——建立基础养老金正常调整机制。统筹考虑我省财力状况、城乡居民收入增长、物价变动和其他保障标准调整等情况，适时提出我省城乡居民基础养老金计发标准调整方案。

——建立个人缴费档次标准调整机制。从 2019 年 1 月 1 日起，我省城乡居民基本养老保险最低缴费标准由每年 100 元提高至 200 元，再增设 4 个较高档次标准；贫困人员可继续执行原 100 元的最低缴费标准，并由政府全额代缴。

——建立缴费补贴调整机制。调整缴费档次标准后，政府按年对参保人员缴费给予补贴。

——实现个人账户基金保值增值。积极推进城乡居民基本养老保险基金省级管理，实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

发布会介绍，城乡居民基本养老保险制度的建立，为保障退休城乡居民基本生活、调节收入分配、促进社会和谐稳定、强化党在基层执政基础等方面发挥了积极作用。

(来源：青海日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59148>

宁夏：多举措加强农村养老阵地建设

记者近日从宁夏回族自治区民政厅了解到，宁夏将着力发挥村民委员会、农村特困人员供养服务机构和养老服务设施以及各类公共服务设施在留守老年人关爱服务中的作用，多举措加强农村养老阵地建设，促进农村留守老年人安享晚年幸福生活。

据介绍，鉴于农村留守老年人不同程度存在生活缺乏照料、安全缺乏保护、精神缺乏慰藉等，宁夏要求村民委员会将留守老年人关爱服务纳入村规民约，发挥孝亲敬老典型的示范引导作用，推动形成孝敬父母、尊重老人、互帮互助的良好乡村社会风尚。

宁夏将继续推进农村互助幸福院和农村老饭桌建设，为农村老年人特别是经济困难的高龄、失能农村留守老年人提供就近便利的服务；鼓励有条件的农村特困人员供养服务机构在满足特困人员集中供养需求的基础上，发挥辐射功能，为经济困难家庭的高龄、失能留守老年人提供服务。有条件的地

方，可将日常运行维护费用纳入财政预算支持范围。

宁夏还将充分发挥农村各类公共服务设施在留守老年人关爱服务中的支持作用。支持农村卫生服务中心为农村留守老年人提供健康管理、基本医疗和长期护理等服务；支持农村综合文化服务中心、农村社区综合服务设施、老年学校、党员活动室等公共服务设施建设，鼓励各有关部门和组织下沉基层的公共服务项目面向留守老年人开展服务；加强农村消防基础设施建设，在农村留守老年人集中居住、消防安全等级低的场所安装简易喷淋、独立式报警等装置。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59131>

四川：益西达瓦到达州市考察调研社区建设和养老工作

初冬时节，四川省民政厅党组书记、厅长益西达瓦到地处川东、大巴山腹心地的达州市宣汉县、万源市、达川区考察调研，深入社区(村)问计基层，走进日间照料中心和老人家里，嘘寒问暖，问需于民。

贫困村里走访老人

素有“秦川锁钥”之称的万源市是革命老区，红色土地上，青山绿水间。

日上午 8 点多，中巴汽车驶出城区，沿着蜿蜒崎岖的盘山公路，在绵延不断的大山中行进。山峦重叠，峰回路转，40 多分钟后来到青花镇田湾村，这是省民政厅定点对口帮扶的贫困村之一。

“现在过得生活怎么样？”来到该村 2 组 65 岁蒲立奉的家，益西达瓦为他送来一个新轮椅，详细询问现在的生活、身体等情况，走进房间摸摸床，看睡得暖不暖；拉开冰箱、敲敲粮仓，查看里面“有没有货”。

“吃菌不忘树疙瘩恩、脱贫不忘帮扶人啊！”蒲立奉感动地说。蒲立奉 30 多年前因交通事故造成双腿一级残疾，老伴郑文菊患有眼疾、关节炎等疾病。但老两口生活积极乐观，蒲立奉饲养家禽和日常家务，老伴负责田间地里的收种。在脱贫攻坚行动中，政府帮助蒲立奉进行了危房改造、新建了无障碍厕所等，老两口的居住环境和生活条件极大改善。

穿过一段泥泞小路，益西达瓦来到贫困户 73 岁的蒲朝元家里。“感谢政府和领导，帮我做了很多自己想做的、但做不了的事，现在脱贫了，我就盼着多活几年呢！”蒲朝元感激地说，他原居住条件仅有一间偏房、两间窝棚，现在从山坡上搬迁到公路边，修建了 50 平米的新房。

益西达瓦告诫民政厅下派挂职驻村扶贫的“第一书记”李泽明：“史无前例的脱贫攻坚行动，事关群众福祉。在帮扶过程，我们既要扶智和志，更要注重授人以渔，因地制宜、因人而异发展养殖业和农业特色产业，一定要防止脱贫之后不久又返贫。”

调研过程中，益西达瓦了解到社区、村“两委”的主阵地作用发挥不够好，“三会一课”制度落实不够好。“为什么发挥不好、落实不好？关键是不接地气，缺乏吸引力。你们要调查研究，主动作为。”益西达瓦叮嘱相关人员，要强化党建引领、加强村(社区)民自治、培育文明村风乡(镇)风，并对社区(村)主阵地建设和作用发挥提出了建议。

依托老协开展居家社区养老服务，助力乡村振兴

“养老工作，居家养老是重点。如何让农村(社区)老年人每天有人问、困难有人帮、遇事有人管？如何更好地利用庞大的老协队伍，全面建立老年志愿服务队伍，以‘时间银行’积分的方式，为农村、社区的高龄、空巢等老年人开展居家养老服务？发挥老协技术人才助力乡村振兴？”这是此次调研重点之一。“坝坝会”、座谈会，每到一点位，益西达瓦都与相关人员和老人亲切交谈，详细询问

了解情况。

夕阳似火，晚景绚丽。全省基层老年协会经过多的探索和创新，发展势头呈现勃勃生机。各地基层老年协会在参与基层老龄事业、社会公益事业、社区公共服务、和社会治理中，发挥着不可替代的重要作用，同时充分发挥基层居家养老服务功能，提高了老年人的生活幸福指数，被老人们誉为“第二个家”，也被不少镇、村两级称之为“左膀右臂”和“智囊团”。截止目前，全省城乡基层老年协会达 51000 余个，其中城市社区 5000 余个，农村行政村 46000 余个，位居全国前列。

四川老年大学校长何云介绍，下一步，省民政厅拟在四川老年大学建立老年协会总队，各地建立中队、分队，目前方案正在制定中。通过进一步规范，让老协组织镇、村全覆盖，建立互助养老、“助老巡访”制度等，最大限度解决农村高龄、空巢等老年人生活照料、情感交流、文体娱乐等问题，真正让老年人过上“离亲不离情，乐享家门口”的晚年生活。同时，在开展居家养老服务基础上，积极发挥老年协会中的“能工巧匠”作用，参与脱贫攻坚，助力乡村振兴。

养老服务质量是第一

老年人的幸福生活，背后是民政人的负重前行。中巴汽车行驶在宣汉县的盘山公路上，车窗外白茫茫的大雾犹如人间仙境。29 日上午 8 点多，益西达瓦就早早来到君塘镇洋烈社区日间照料中心。

功能齐备的日间照料中心内，20 多位老人或打牌下棋，或围着烤火炉聊天逗乐……满脸洋溢着“被服务”幸福的笑容。“是哪种营运方式?运营中最大的困难是什么?”在得知是政府营运后，益西达瓦说，“居家养老，老年人最需要什么?我们在深入调研，你们也要调查摸清情况，做到心中有数”，真正做到为不同老年群体提供多样化多层次多元化、有个性的精准服务，避免提供的服务并不是老人所想要的。支持老年协会承接营运日间照料中心，为老年人提供日间照料服务，还可利用老年志愿服务队伍，为高龄、失能等“走不出门”的老年人提供居家上门服务，让每一位老年人都能幸福安享晚年。益西达瓦对当地民政、老年协会等相关人员说。

“养老设施要随时想到方便老人，要进行无障碍适老化改造处理”“要贴近老年人的生活，设计养老服务项目，把每一分钱都花出最大的价值”。当日上午 10 点多，一走进宣汉县中心敬老院区域性养老服务中心，益西达瓦就发现了问题。中心敬老院于 2017 年建成正式接收老人入住，目前入住 138 位来自东林、柳池、三河等乡镇政府供养对象。

“老人的安全和服务质量是第一位。该进行无障碍适老化改造的，要尽快处理。院内尽量少打水泥地面，多铺漏水地砖、多栽植树木和花草，建设老年宜居环境。”益西达瓦说，针对农村“老年人口多、分布广、空巢化，服务设施老、闲置多、人才缺，养老观念差、意识弱、底子薄”养老矛盾突出。为积极科学应对人口老龄化，补齐农村养老服务短板，省民政厅在反复调研和广泛征求意见后，去年在绵阳、眉山 2 市和邛崃、金堂、剑阁等 22 个县(区、市)开展农村养老服务体系试点。目前全省建成日间照料中心 9524 个、农村区域性养老服务中心 405 个，农村互助养老幸福院 5070 个，已取得明显成效。

农村养老服务要实现“四个转变”

益西达瓦在调研中强调，要大力推动农村养老服务健全领导体制、投入机制、工作制度“三个机制”，探索建设农村区域性养老服务、社区养老服务、养老服务信息平台“三大平台”，培育发展农村养老服务类事业单位转型、养老服务社会组织、养老服务人才队伍“三大主体”。

农村养老实现“四个转变”：在发展定位上，加快农村区域性养老服务中心建设，推动农村中心敬老院向区域养老服务综合体转变;在组织实施上，发挥农村公办养老机构的支撑作用，推动公建民营向合作经营、购买服务等方式转变;在服务对象上，做好鳏寡孤独老人托底保障工作，推动养老服务向农村所有老年人全覆盖转变;在服务内容上，不断丰富完善服务项目，推动单纯的生活保障向医疗护理、文体娱乐、精神慰藉等共享转变，确保全省农村养老服务工作健康持续发展。

一路走来，既充分肯定成绩，又找问题、问困难、想办法，共商对策。短短几天时间，益西达瓦还分别调研了万源市中心敬老院、儿童福利院和在建的精神病医院，宣汉县君塘镇八庙村，达川区社会救助服务中心、日间照料中心、老年大学等 10 多个点位。省民政厅基层政权和社区建设处、省民政

厅机关党办和福彩中心、民服中心、四川老年大学、晚霞报社，以及当地民政等相关部门的同志参加调研。

（来源：四川省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59155>

贵州：毕节市“五个突出”深入开展人口老龄化国情教育

一是突出开展人口老龄化形势教育。早在 2016 年，毕节市老龄办、毕节试验区杂志社、毕节市老年学学会联合开展了毕节市应对人口老龄化暨市情宣讲走进基层老年群体活动。市宣讲团足迹走遍了全市 10 个县区，全市共有 3000 余名老年朋友到场聆听报告。今年，我市结合“敬老月”活动，大力开展人口老龄化国情教育。2018 年 10 月 14 日，在全国第六个法定老年节到来前夕，毕节市开展人口老龄化国情教育暨 2018 年老年节老年人文艺活动相继在七星关区熊头小区和桂花社区举行，文艺表演前，市老龄办工作人员作人口老龄化国情教育专题宣讲。2018 年 10 月 17 日，该项活动继续走进七星关区望城社区。各县区结合实际，也组织开展内容丰富的宣讲、宣传活动。百里杜鹃召开了人口老龄化国情、省情、市情和区情教育大会。金海湖新区社会事务局、政法群工中心、教科文卫局、政治部、公安局等老龄委成员单位在青龙街道办事处第一实验小学开展了人口老龄化国情、省情和市情教育宣讲活动。其他县区也采取不同形式，对开展人口老龄化国情教育进行了宣传和宣讲。

二是突出开展老龄政策法规教育。2018 年 2 月 8 日，市司法局、市公安局、市老龄办、市法律援助中心等 20 余家单位，联合在毕节市东客站开展了声势浩大的宣传活动，现场共发放《中华人民共和国老年人权益保障法》、《贵州省老年人权益保障条例》等宣传资料 2000 余份。“敬老月”期间，市司法局多次组织开展大型法律咨询服务，为老年人答疑解惑。结合“七五”普法和“法律进社区”等活动，印发了 5 万余份宣传资料发放给老年人学习，制作了大量的宣传图片张贴在各社区宣传栏，对老年人进行普法宣传。各县区积极开展老年法律援助、法律咨询、老年人防范电信网络和金融诈骗等宣传教育活动。今年，黔西县法院、检察院、公安局、司法局联合发布了《关于敦促将被赡养人接入安全住房共同生活的通告》，依法维护老年人住房权益。近年来，我们邀请省老龄办、贵州圣谋律师事务所、贵州黔灵女家政服务公司等单位的专家学者，专门就老年法律、法规、政策和老年人关心的热点问题专题培训。

三是突出开展应对人口老龄化成就教育。近年来，我们依托媒体宣传的优势，突出宣传十八大以来，我国、我省及我市积极应对人口老龄化取得的成就，宣传在老年人社会保障、养老服务业发展、健康老龄化、老年宜居环境、老年维权、老年优待、老年教育、老年文化体育、老年社会参与、老年社会组织、老年志愿服务等方面取得的进展；宣传各级党委和政府老龄事业的重视支持和对广大老年人的关心关爱。《乌蒙新报》开辟《夕阳红》栏目，每周二编排老年人“夕阳事业和朝阳产业”专版，报道了 30 余期，选登了《毕节市家风记忆征文》部分文章，已经连载了 25 篇。毕节日报开设十九大系列特别报道，深度报道了十八大以来，试验区经济社会的发展状况，其中《写进人民心里的幸福故事》用大篇幅文章报道了试验区 5 年来的民生福祉和“夕阳红”事业，今年，该报又开展试验区成立 30 周年系列报道活动，多次报道老年民生工作。通过应对人口老龄化成就教育和宣传，不仅让全社会了解老龄事业发展现状，而且进一步提升全社会积极应对人口老龄化的信心和决心。

四是突出开展孝亲敬老文化教育。教育部门组织学校通过组织一场校园演讲、召开一次主题班会、上一堂法治教育课、举办一期道德讲堂，策划一项孝亲敬老互动活动，对青少年和儿童进行敬老、养老、助老的道德教育和维护老年人合法权益的法制教育。七星关区中等职业学校志愿服务队为学校退休高龄老教师打扫卫生。大方县恒大第十小学少先队员和青少年志愿者帮助敬老院老人扫地，叠被子，与老年交心谈心，并给老人们送去厚实的冬装，让他们温暖过冬。黔西县锦绣花都团支部联合社区以及第五中学团委举办“九九重阳节·浓浓敬老情”活动；金沙县在青少年宫隆重开展了 2018 年“敬老月”活动暨“孝亲敬老模范”表彰活动，共评选表彰“十佳孝亲敬老模范”、“十佳最

美老人”、“十佳孝亲敬老之星”各 6 名。织金县中等职业学校到三甲乡敬老院进行“温情十月”关爱老人慰问活动。纳雍县积极组织青年志愿者开展以“纪念改革开放 40 周年”为主题的“敬老月”志愿服务活动。赫章夜郎民间艺术研究会对各乡镇百岁老人以及失能、高龄、困难等老人进行了走访慰问，为他们送上了食用油、大米、棉被、现金及节日的祝福。百里杜鹃团工委联合妇联、税务局到黄泥乡敬老院开展送温暖活动。金海湖新区开展“孝亲敬老”进校园活动，辖区内 6 个学校组织五六年级学生上敬老德育课。据不完全统计，“敬老月”期间，各地组织的为老志愿服务活动超过 1 万人次。

五是突出开展积极老龄观教育。先进事迹鼓舞人心，榜样力量激励斗志。2014 年，中宣部和全国老龄办在中国网络电视台向全社会公开发布了“最美老有所为人物”，受表彰对象包括 9 位老人和由 8 名老人组成的 1 个老年群体。其中，在社区为民服务工作中，坚持“诚心、热心、贴心、用心、细心、恒心”的六心服务理念，爱岗敬业，无私奉献，一年 365 天全心全意为党和人民工作的我市黔西县水西社区党支部书记喻朝芬，是贵州省唯一一位获此荣誉的老人。2016 年，大方县六龙镇李淑彬老人被评为“全国老有所为”先进典型人物，这是我市继喻朝芬之后，又一名被全国表彰的老年人。2016 年，我们也结合实际，组织开展了“最美老人”评选活动，活动设立“老有所为”老人、“幸福和谐”老人、“长寿健康”老人、“爱心公益”老人、“博学才艺”老人五个类别，另评了 5 个(其中两对夫妇)荣誉最美老人，共评选了 19 名“毕节试验区最美老人”。今年，贵州电视台将熊头居家养老服务中心、毕节怡心苑养老院先进事迹拍摄成专题片，并在贵州省九·九重阳敬老爱老电视宣传晚会上播放。贵州电视台二频道《百姓关注》，以《带着 93 岁的母亲去上班，贵州这个男子的举动让人感动……》为标题，用大篇幅专题报道吴天喜的感人故事。近年来，我们倡导全社会树立积极老龄观，积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，积极做好全生命周期养老准备。把老年人当作社会发展的宝贵财富，当作经济建设的重要资源，当作决胜全面建成小康社会的重要力量。充分发挥老年人的积极作用，继续为经济社会建设作贡献。对老年人进行自尊、自立、自强教育，引导广大老年人增强自爱意识。讲好老龄故事、传播老龄好声音。

(来源：毕节市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/59136>

福建：石狮市建立多形式广覆盖居家养老服务网络

近日，在福建省石狮市灵秀镇港塘村 85 岁的特困低保老人陈进丁家中，禾康智慧养老服务中心的王凤琼大姐帮老人剪头发、刮胡须、洗衣服、打扫卫生、买菜、煮饭……每个月，王凤琼要到陈进丁家中三次，为老人提供服务，今年已是第三年。这是石狮市委、市政府为全市特困低保老人购买的居家养老服务项目。

目前在石狮市像陈进丁这样的特困、低保、需要上门服务的老人有 120 多名，他们全部由政府出资购买服务。从 2015 年起，石狮市委、市政府就为符合条件的特困低保失能老人提供每月 300 元的上门实体服务，服务内容包括饮食起居、卫生清理、陪同就医、代办服务、康复护理、心理疏导等。同时，为全市低保老人提供一部老年人专用手机(具有定位和紧急呼救等功能)和每月 20 元的基础信息服务。

近十年来，石狮市委、市政府出台一系列关爱老年人的相关政策。2015 年，针对低保高龄老人提高补贴标准，达到 80-89 周岁每人每月补贴 100 元，90-99 岁每人每月补贴 150 元。从 2017 年起，还为全市 80 周岁以上老年人购买每人每年 20 元的意外伤害保险，并在今年将保费提高到每人每年 30 元。今年初，石狮市政府出台《石狮市推进养老事业发展奖励补助标准》，鼓励更多的社会力量参与发展养老事业，特困老人、低保家庭中失能老人入住养老机构的，由政府实施兜底保障，此外，全市已建成 84 个村(社区)居家养老服务中心(站)、15 个农村幸福院，并有 3 家养老机构投入使用，在村一级逐步形成一多形式、广覆盖的居家养老服务网络。

2017 年以来，石狮市委、市政府还大力推进养老事业民生补短板七大工程建设，即提升居家社区养老服务、提升机构养老服务、兜底保障、医养深度融合、精神关爱、智慧养老、养老服务队伍建设。今后，石狮市广大老年人的晚年生活将会更加幸福。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59157>

广东：深圳将全面放开养老服务市场

年轻的深圳未雨绸缪“养老”问题。昨天从新一期政府公报获悉，新近出台的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》（下称《若干措施》）从精简行政审批手续、加强养老服务基础设施建设、全面提升养老机构服务质量等多方面提出具体举措，以进一步促进我市养老服务业发展，完善社会养老服务体系建设。

简化审批流程优化办理手续

深圳虽然是座年轻的城市，但养老却非遥不可及的话题。据统计，截至去年底，深圳常住人口中约有 90 万老年人，加上来深与子女生活的老人不断增加，老年人实际数量超过百万。

为应对可能加快到来的“银发浪潮”，深圳将全面放开养老服务市场，在养老机构设立许可方面简化审批流程和优化办理手续，例如：对建筑面积在 5000 平方米以下的养老机构免于环评；养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的，实行备案管理；对于符合消防、食品等相关安全标准要求但因不动产登记、土地规划等行政手续问题不能通过消防审验、食品安全许可的养老机构（含街道敬老院），由所在区民政部门会同区消防、食药监管等有关部门报区政府集中研究处置措施，采取“一事一议”的方式，在确保安全的前提下优化审验手续。

《若干措施》同时鼓励通过政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量举办养老机构，并规定，政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。

形成“中心城区 10—15 分钟、外围城区 20—25 分钟”养老服务网络

一边是日益旺盛的养老需求，一边是养老床位“一床难求”，如何破解这一难题？《若干措施》提出根据全市老年人口的数量、身体评估情况和实际服务需求，对现有养老设施用地进行优化调整、土地整备和确权登记，分区域明确设施规划和发展策略。

据此，深圳机构养老床位、社区托养床位将按 8.5：1.5 设置，重点发展面向失能（失智）老年人的照料护理服务，提高老年人医疗、康复护理、临终关怀等机构的比例，并在“十三五”期间全市新增机构养老床位 3000 张以上；到“十三五”期末每个区至少建成一家具有代表性、示范性的区级社会福利中心或养老机构；到 2035 年，全市养老床位总数达到 11.3 万张以上，护理型床位占机构养老床位总数的 75%，即约 7.2 万张。

“中心城区 10—15 分钟、外围城区 20—25 分钟”——这是《若干措施》对到 2020 年深圳全面形成布局合理、均衡发展、满足需要、功能完善、精准高效养老服务网络的具体描述。为达成这个目标，新建居住（小）区要严格落实社区老年人日间照料中心不少于 750 平方米的建筑规模要求，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设指标要求的，应通过购置、置换的方式配建养老服务设施。

建立长期护理保险制度

无论是居家养老还是入住养老机构，很多失能老人都需要长期护理，每个月护理费、床位费、伙食费加起来，都是不小的经济负担。对此，《若干措施》提出，按国家和广东省的规定，逐步扩大老年人常用药品和医疗康复项目的基本医疗保险支付范围，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。同时，研究建立长期护理保险制度，形成多元化的保险筹资模式，推动解决失能人员基本生活照料和相关医疗护理等所需费用问题。

为培养专业的养老服务人才队伍，深圳将完善人才培养、就业、职称等支持政策，鼓励对养老护理工作从业人员给予补贴；支持和指导高等院校和中等职业技术学校、技工学校发展老年服务与管理相关专业或课程；建设养老护理实训基地，鼓励建立“校企合作”“校院合作”等人才培养机制；鼓励养老机构引入境内外先进的行业管理技术和经验，探索建立养老服务业职业经理人制度等。

（来源：深圳特区报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59109>

广东：南海养老服务业出台三份管理规范

近日，由南海区市场监督管理局（质监）、南海区民政局、南海区养老服务业协会共同研制的南海区养老服务业联盟标准发布，明确养老机构在食品安全、消防安全以及突发事件方面的管理规范，不断深化南海区养老服务体系标准化建设。

机构养老是我国养老服务体系组成的重要部分之一，而养老机构的服务质量建立在牢固的安全管理基础上。早在 2016 年 9 月，南海区发布了全市首份养老服务业联盟标准，对养老机构的服务质量、行政管理作出了明确规范。

此次发布的养老服务业联盟标准，包括食品安全、消防安全以及突发事件应急三份管理规范，从相关人员培训、管理制度建立和标识设置等多方面规范机构的日常运作，提高其防范风险的能力，守住安全的底线。现场，来自南海区的 15 家养老服务机构逐一签署承诺书，承诺加入南海区养老服务业联盟，严格执行和落实联盟标准要求。

其中，本次发布的《养老机构消防安全管理规范》，是全省第一份专门针对养老机构的消防安全标准，通过将现有法律法规与南海区养老机构管理的实际相结合，提炼出一系列详尽的实用性规范指引。

南海区市场监督管理局（质监）标准化科科长邱力表示，联盟标准的制定给了养老服务机构一个更加方便的指引，通过应用联盟标准，可以达到相关法律法规对他们的要求。

下阶段，南海区计划继续完善联盟标准的内容，将标准应用情况与养老服务 APP “南海健康”关联，推动养老服务体系标准化建设的不断深化。

（来源：珠江时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59151>

设行业标准有利于居家养老业规范发展

以助餐为主延伸社区服务，在社区嵌入护理型养老床位，“养老机构+社区+居家服务”的综合体，越来越多的居家养老服务模式纷纷涌现，有效地满足了老年人的实际需求。据统计，沈阳市目前已建成区域性居家养老服务中心 48 个，年底前将达到 60 个。

沈阳市民政局社会福利和慈善事业促进处处长张葛介绍，沈阳从街道和社区两个层面同时推进健全社区居家养老服务设施功能。在街道层面，大力推进区域性居家养老服务中心建设，主要为老年人提供生活照料、短期托养、助医、助餐、应急救援等服务。在社区层面，将原有的社区老年人日间照料站改建为社区养老服务站，通过社会化运作，为老年人提供娱乐休闲、老年教育、心理慰藉等服务，今年底前全市要改造完成 300 个社区养老服务站。

看中了居家养老服务的市场潜力，越来越多的社会资本进入居家养老服务行业。但由于居家养老服务模式目前处于探索阶段，居家养老服务行业管理的规范化和标准化程度不高。一些居家养老服务机构希望，能尽快制订居家养老服务的行业标准、服务规范和定价机制，这样有利于行业发展。

为解决居家养老服务体系在制度设计、政策保障、产业布局、队伍建设中存在的短板，沈阳市今年专门研究制定了《沈阳市居家养老服务体系建设的实施方案（2018-2020 年）》，在此基础上，陆续制定了《关于做好社区居家养老服务设施配建工作的通知》等配套文件，首次对社区居家养老服务设施配建标准进行刚性约束，要求新建居住区按照每百户建筑面积不低于 35 平方米的标准，配建居家养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。同时，提升社区公共用房为养老服务功能，明确已建成小区的社区公共用房 40% 以上面积用于居家养老服务项目。

沈阳市民政局相关负责人介绍，沈阳市今年启动了养老服务标准化建设，陆续出台了《养老机构安全管理规范》《养老机构服务质量规范》等 8 个标准，提高了居家养老服务的标准化、规范化水平。在此基础上，沈阳市已经启动了居家养老服务立法工作，起草了《沈阳市居家养老服务条例（草案）》，明年将在沈阳市正式施行。

几家家养老服务机构负责人一直希望有专业背景的年轻人能够入职居家养老行业。

据了解，沈阳市实施了养老护理人员普惠制培训，对参加养老护理培训的人员给予培训补贴和鉴定补贴，并且取消了养老服务人员普惠制培训的户籍限制。在 7 个医院进行试点，培育医养结合养老护理骨干人才队伍。沈阳市相关单位与沈阳医学院签署协议，成立了医养结合人才培训中心，今年以来，已经培训 2 批共 200 余名医养结合养老护理人员。

（来源：辽宁日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59158>

老龄化不是包袱而是富矿

“老龄化是不是中国经济社会发展的包袱？中国的老龄化是不是未富先老？这些理念不厘清，会严重影响养老服务体系建设中的行为。”国务院发展研究中心原副主任陆百甫表示。

陆百甫不同意“包袱论”。他认为，人口快速老龄化确实是个巨大的挑战，但也是我国发展的新机遇、新动力和新经济增长点，是一个很有潜力的富矿。比如可以推动产业结构调整，大力发展人工智能等。另外，老年人也是重要的人力资源，应推动老年人力资源开发，助推经济增长。

“中国也不是未富先老，而是边富边老，基本同步，国家和个人层面都是如此。”陆百甫表示，有金融界人士进行银行存款调查后发现，个人存款的增长若按年龄划分，老年人的存款最高，中青年次之，且三线以上城市尤其明显。因此，老年人最缺的不是金钱，而是关怀型服务。

（来源：人民政协报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59105>

2.4 亿中国老人的健康老龄化目标任重道远

73 岁的河南濮阳市清丰县人解胜林老伴的病情恶化。

每个月 10 次，平均每周两次，解胜林要送她到县人民医院做透析。他骑上电动三轮车，车后面拖着一张改装过的护理床，床上躺着妻子。

解胜林的妻子患糖尿病 20 年了，本来都是吃药，但去年 10 月病情恶化，变成了尿毒症，只能靠做透析维持生命。妻子本来就是偏瘫，病情恶化后行动更加不便。两个儿子都已经自立小家，在外打工，“不想给孩子添麻烦”，解胜林说。

于是，退休职工解胜林只能拖着病床上的妻子去看病。

日前在京发布的《中国健康城市建设研究报告(2018)》分析认为，在中国 3/4 的 60 岁以上老年人处于带病生存的状态。解胜林的故事可以看作是一个缩影。

当“健康中国”的目标面临空前的老龄化压力，政府、社会和个人该如何应对？

报告“目前老年人口寿命质量并不乐观”

“老年人健康问题日益严峻，全生命健康意识和行为淡漠。”2018 年 5 月发布的《中国城乡老年人生活状况调查报告(2018)》对老年人口的健康做出如是判断。2016 年中国人均预期寿命已达 76.5 岁，但“目前老年人口寿命质量并不乐观”。

要积极应对老龄化，老年人的健康风险也许是应该考虑的首要问题。对于政策制定者而言，这份报告已经给出了警示。

据了解，该报告每五年开展一次，由中国老龄科学研究中心组织完成，目前已上升为一项重大国情调查，是应对人口老龄化顶层设计的一项基础性工作，也已经成为国家老龄统计调查制度的核心内容之一。

相比城市的老年人，农村老人的健康问题更加严峻。2014 年的研究数据显示，已确诊的农村居民高血压患者相对城市居民更难实现高血压控制目标。农村老年高血压患者中只有 2.6% 能够合理控制高血压，而城市老年高血压患者的控制率可达到 35.1%。

现状：缺乏护理照料老人加速衰弱

就在今年 12 月 13 日，中国健康城市建设高层论坛暨《中国健康城市建设研究报告(2018)》发布会在北京举行，据报告分析，在中国 3/4 的 60 岁以上老年人处于带病生存的状态。

随着年龄增加，老年人常患有一些常见慢性病。但若患有慢性病老年患者得不到医疗卫生系统更有效的照顾和管理，解胜林的退休生活将可能是不少人的“翻版”。

西安交通大学老龄与健康研究中心一项跟踪了 17 年的案例研究对此做了详细的注解。从 2001 年开始，该研究中心每隔 3 年，就会对安徽巢湖地区的 60 岁以上老年人做跟踪调查。到如今 18 年过去，当时刚满花甲的老年人，现在已是耄耋之年，一些老人则已经离开人世。

在对同一个地区的老年人生存状况连续研究了 18 年后，研究者发现，只有不到 1/4 的老人没有发生显著衰弱的情况。

与此相对的是，超过 3/4 的老年人会面对这样的老年生活——吃穿、上下床走动或者上厕所等生活功能，至少有一项他们无法自理。

西安交通大学老龄与健康研究中心副主任曾卫红说，这正是老龄化背后的一个深深的隐忧，3/4 的老年人基本上身体是越来越弱的，特别是有接近 24.7% 的老年人，衰弱的速度相当之快。

和美国或者中国台湾比，我国大陆老年人群中并没有这样一个群体——他们可能从一开始就处于高水平的失能状态，但是 17 年过去了，他们可以努力保持同样的状态，能做到不快速衰弱。

曾卫红说，在台湾地区，有 4% 的老年人，他们一开始便处于高水平的失能，但是十多年后再去调查，他们仍然保持同样的状态。

原因在于，“我们整个老年人的康复系统特别缺乏，而在农村，这样的支持几乎是完全没有

的。”曾卫红说。

研究者发现，平均 60 个月(5 年)左右，中国老年人的衰弱程度就可以跃升 2 个级别。一旦老人开始衰弱，又没有得到照料，衰弱速度会相当快。

2012 年，一项在中国 22 省份开展的全国性调查发现，有近 40.5%的 65 岁及以上老年人在完成重要日常生活活动(IADLs)方面存在困难，其中 22.5%只能有限的完成日常生活活动(ADLs)。

在曾卫红参与的研究中，女性的衰弱速度会比男性更快，主要的原因是女性整体的寿命比男性要长，到后来她们能够获得照料的可能性也越来越低。而值得注意的是，随着老年人年龄变大，直系亲属能够提供的照料支持越来越少。

人口的快速老龄化以及与此相伴的疾病谱系的转变，将导致我国疾病诊疗的经济负担和医疗服务的利用需求急剧增长，“可能严重地制约我国健康服务供给的数量和质量。”对此，世界卫生组织的报告发出预警。

著名医学期刊《柳叶刀》2016 年发表的一篇社论甚至形容中国的老龄化是“一个定时炸弹”。随着人口结构和家庭结构调整，老龄人口不应被视为经济的消耗和年轻一代的包袱。

前景：老龄化高峰之后面临“高原”

老龄化已经是一个基本国情，而这个基本国情将贯穿整个 21 世纪。今年 1 月，14 个部委联合印发《关于开展人口老龄化国情教育的通知》，明确面向全社会开展人口老龄化形势教育。

实际上，大约是在 1999 年底，中国 60 岁以上的老年人口的比例就已经超过 10%，标志着中国正式进入老龄化社会。

来自官方的数据，截至 2017 年底，我国 60 岁以上老年人口达到 2.41 亿，占总人口 17.3%，65 岁以上老年人口达到 1.58 亿，占总人口 11.4%。“中国已经是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一”，官方对中国老龄化如是定调。

“超大规模、超快速度和超重负担”，2018 年全国两会后，一份官方文献这样定位中国人口老龄化面对的严峻挑战。

预计到 2025 年，中国老年人口就要达到 3 亿(占总人口的五分之一)，2033 年突破 4 亿(占总人口的四分之一左右)，大约每隔 10 年就要增加 1 亿人，在 2053 年达到峰值 4.87 亿人，占总人口的 34.9%。届时，仅仅是中国老年人口的数量，“就比美、英、德三国人口总和还要多”。

在短时间内，中国老龄化将冲向“高峰”。从 2000 到 2050 年间，全球人口都在老去，老年人口比重会从 10%上升到 22%，但同期中国的老龄化水平将提高 24%，是世界平均速度的两倍。

在冲向高峰之后，是更多人还没有承认的现实，中国将在 21 世纪的下半叶，“迎来半个世纪的老龄化高原”。这意味着，峰值过后，我国人口老龄化形势不会逆转，而是将进入重度老龄化的“高原期”，持续到 21 世纪末。在高原期内，中国老龄化程度将保持在 33%左右的高水平，居高不下。

“深度老龄化和超老龄化将伴随社会现代化的全过程”，中国老龄科学研究中心主任、党委书记王深远教授在一次老年学学术论坛上说。

要未雨绸缪，中国拥有的窗口期很短。世界银行、世界卫生组织以及中国财政部、卫健委、人社部联合完成的一份报告推算，按照目前的速度，中国将在 26 年内完成法国走了 115 年的老龄化进程。

26 年的窗口期将在 2027 年结束。世界银行在国家发改委委托之下，于 12 月 13 日刚完成发布一份名为《中国养老服务的政策选择：建设高效可持续的中国养老服务体系》报告。报告断言，到 2027 年，中国将从“老龄化”社会转变为“老龄”社会。

研究：老龄化关联出生性别比失衡

中央的决策调整已经适时启动。今年 3 月国务院机构改革做出的决定，保留全国老龄工作委员会，日常工作由国家卫生健康委员会承担。

根据改革方案，成立于 1999 年的老龄委保留，但日常工作由国家卫健委承担。老龄办则从民政部“搬家”至国家卫健委。长期由民政部代管的国务院副部级单位中国老龄协会也将改由国家卫健委代管。

国家卫计委新的职责设定，包括拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作。

改革实际上是将统筹应对老龄化的职能和医疗卫生健康服务供给，更紧密地绑定起来。“养老服务中的重点还是健康”，一名接近国家卫计委的专家对南都记者说，机构改革说明，对老年人口的健康问题更加重视，这也是老龄化时代健康问题更加凸显的结果。

将老龄委与卫生计生部门整合的思路，其来有自。其中，既有学者奋笔建言，也有官方主动的探索。

2016 年 8 月，一份《整合卫生、计划生育与老龄工作，促进亿万家庭福祉——关于组建“国家健康与家庭福祉委员会”的建议》，经由全国人大常委会原副委员长彭佩云的亲笔信转呈国务院总理李克强。李克强又将其批转原国家卫计委领导阅研。

这份建议来自北京大学健康老龄与发展研究中心主任曾毅教授。他对山东、四川、海南、江苏、江西、河北、湖南、广西等省份农村社会养老保障问题的调查发现，中国目前面临的两大最紧要的人口问题是人口老龄化和出生性别比的失衡。

在曾毅看来，上述两大人口安全重大问题之间有着密切联系：人口快速老化且缺乏健全的社会养老保障，客观上造成了农民“养儿防老”的现实需求仍然很高，这在很大程度上导致了出生性别比的偏高，其结果也降低了家庭福祉。

机构设置层面的障碍在于，这两个人口问题是由国家老龄委和原国家卫计委两个机构分而治之。地方老龄委与卫计委两驾马车“分道而驰”，难以协调配合，负面影响服务效率。此外，老龄委并非具有行政权力的政府职能部门，对老龄工作的有效开展带来较大困难。

在官方层面，2014 年，原国家卫生计生委成立老龄工作领导小组，统筹推进老年健康相关工作，组织开展《中国健康老龄化战略研究》，作出关注生命全程、提高老年人健康水平和生命质量的战略部署。

顶层的决策者也将健康老龄化逐步纳入了国家整体的战略布局。2015 年 10 月，作为指导健康中国建设的行动纲领，《健康中国 2030 规划纲要》明确提出推动老年卫生服务体系建设等多项举措，旨在促进健康老龄化。

2016 年，国家卫计委和卫生系统多位老年医学专家参与的世界卫生组织《中国老龄化与健康国家评估报告》直言，“中国卫生系统并不能充分满足老年人的健康需求”。

报告指出，对中国而言，最重要的挑战将是建立一个广泛覆盖、可及性高且公平的、提供预防及支持服务的公共卫生系统，满足迅速增长的老年人口的健康需求，并能使这些老年人及其后代继续为中国经济和社会做贡献。

2017 年，《“十三五”健康老龄化规划》正式出台，也象征着健康老龄化战略在我国宏观战略布局中的地位得到进一步提升。

难点：将长期照护和卫生保健结合

不健康是老龄社会最大成本。从医疗服务需求看，老年人慢性病患率病率和人均医疗费是国民平均水平的 2-3 倍，人口老龄化将导致医疗卫生服务需求和医疗保险基金支付大幅增加，给医疗保障体系可持续性带来挑战。

“根据我们的研究预测，2015-2050 年，我国用于老年人养老、医疗、照料等方面的费用占 GDP 的比例将从 7.33% 升至 26.24%。”今年 7 月，国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任王建军在公开场合做报告时说。

从养老服务需求看，目前我国失能、半失能老年人已达 4000 多万。随着失能、半失能老年人、高龄老年人、独居和空巢老年人越来越多，对养老服务的需求将持续增加。

“唯有健康老龄化，提高全体国民的健康水平，才能从源头、从根本上降低老龄化的健康成本”。

随着社会发展，老年死亡率进一步下降和寿命延长是不可改变的趋势。因此，在老年健康水平和死亡率这两个最主要直接因素中，中国必须也只能通过改善老年健康来达到降低老年照料需求和

成本的目的。

改善老年健康的最有效途径不是仅仅治病，而应是在治病的同时更侧重防病。如果老人的防病能力没有提高，他们的一种病治好了，很快会得另一种病或长期处于生活不能自理的残障状态，从而加重老年照料的社会和家庭负担。

根据北京大学国家发展研究院教授、人口学家曾毅的人口经济学研究估测，以吃饭、穿衣、室内活动、上厕所和洗澡等日常生活自理能力测度，与老人健康状况维持不变的情况相比，若假定老人健康状况每年比上一年相对改善 1%，那么我国 2030、2040 和 2050 年家庭照料总成本将分别节省 3,667 亿元、10,709 亿元和 22,194 亿元，如果再计入能够省下的医疗费用，“健康改善所节省的开支将更加惊人”，曾毅教授说。

世界卫生组织认为，“健康老龄化中国方案的顺利实施将很大程度上扭转人口老龄化对健康服务供给资源的挤压。”

要完成这一“扭转”，中国的卫生系统将面临繁重的任务，基层医疗卫生机构专业人员需要通过培训来加强初级卫生能力，以更好诊断和管理面临身体机能降低风险的老年人；此外，卫生健康部门需要制定针对在初级卫生保健机构为慢性疾病老年患者解决其照护需求的临床指南。

过去，卫生系统习惯了在医院坐诊看病，但如何帮助老年人群保健，并不是卫生系统过去的强项。区别于医学护理，强调对老年人日常生活照料的长期照护服务，由于缺乏保险服务支持，也只是刚刚起步。

“现行的卫生保健服务系统仍较为分散，尚未形成体系，无法为慢性病患者提供完善的连续性的照护服务。中国迫切需要建立一套面向老年人的综合高效的照护服务。”《中国老龄化与健康国家评估报告》建议。

根据现在的机构设置，在应对老龄化问题上，养老服务工作依旧是民政部的职责。养老机构的法规和管理、老年人福利和救助是民政系统的任务。

曾毅建议，除少数针对特殊优抚对象的养老机构继续公办外，逐步实行公办养老机构转制成企业，与民办养老机构享受相同标准的补贴，使绝大多数养老机构都成为民办公助，让大家公平竞争与良性发展。

南开、南大等学者 2009-2010 年的调查发现，公办养老机构入住老人中失能失智比例显著低于民办机构。这主要是因为公办养老机构需要排长队等候，在决定收住对象时比民办机构有更强的选择性，会优先将床位提供给那些相对健康、自理程度较高的老人。

对于卫生系统和民政系统而言，如何将长期照护和卫生保健结合起来，目前仍然是一个待解的困难，也是下一步医改不得不触及的命题。

而在农村地区，社会养老服务缺乏更加严重，初级保健水平也更加堪忧。一位老年人口学界专家毫不留情地指出，目前国家在养老领域的几大试点工程—医养结合工程、长期护理保险、智慧养老，几乎都和农村没有什么关系。“农村总体来看，要医没有医，要钱没有钱，要人没有人，要物没有物。”

“农村基本上没有健康管理，未来最大的挑战是高龄失能老人照护，这是农村养老难点中的难点。”全国老龄工作委员会办公室副主任吴玉韶说。

（来源：南方都市报）

停办老年人优待证是服务思维的转变

停办老年人优待证，需要从服务思维上进行“扩大化”，需要举一反三，将一些不需要的“证件”取消，充分发挥身份证的作用，更需要改变“只认证不认人”的僵化工作作风，回归以人为本，才能提高为民服务质量。

12 日，记者了解到，南昌市将于 2019 年 1 月 1 日起，停止办理江西省老年人优待证。老年人可持有效居民身份证，在本省范围内享受《江西省实施办法》规定的诸项优待。原已办理的江西省老年人优待证可继续有效使用。（12 月 13 日《江南都市报》）

拥有老年人优待证，能够享受多项特别的“待遇”，这在许多城市都是一样的，但在许多城市，是看证不看人的，哪怕你用身份证证明了自己的年龄，但如果没有老年人优待证，同样无法享受“优待”，从这个意义上说，停办老年人优待证，只看身份证的做法值得肯定。

老年人享受一些“优待”，是看年龄的，年龄到了，就能够享受。比如当地规定，65 周岁以上老年人除享受前款规定的优待外，还可享受免费进入景区景点，免费乘坐城市公共汽车、地铁和轻轨的优待。但前提是老年人拥有“老年人优待证”。可问题是有些老人年龄到了，却没有及时去办理；有的老年人办了老年优待证却没有带在身边，那怎么办？其实，办老年人优待证是多此一举，能够证明老年人年龄最有说服力的就是身份证，只要老年人拿出身份证就能够证明自己的年龄，何必让老年人去办理老年人优待证呢？取消老年人优待证，一方面减少了职能部门的麻烦，也杜绝老年人优待证作假的可能性，另一方面也减少了老年人的麻烦，老年人的记忆力在衰退，容易丢东西，能少些证件最好。

其实，停办老年人优待证是还原服务本质。为何要用停办老年人优待证来体现老年人的“待遇”？恐怕还是为了凸现权力，表明是在管理老年人，而停办老年人优待证，则是思维方式的转变，从管理变成了“服务”，这是质的变化。用“证件”管理的思维已经是落后了，这也与便民服务的精神的背道而驰。身份证是最能够证明老年人的“证件”，年龄达到了就能够享受老年人的“待遇”，如果只看老年人优待证，而对最能够证明老年人年龄的身份证视而不见，那就太可笑了。这如同残疾证一样。有的残疾人没有将残疾证带在身边，或是没有去办理残疾证，但人明显有残疾，但管理人员却只认准“残疾证”，否则不给予优惠。这样的事已经发生过多，每一次均引起民众的质疑，但由于一些管理部门的僵化思维，导致了只认证不认人的顽固存在。

停办老年人优待证，看似是一件小事，但对老年人来说却是大事，毕竟方便多了；看似是管理方式的转变，但实际上却是服务意识的变化。停办老年人优待证，需要从服务思维上进行“扩大化”，需要举一反三，将一些不需要的“证件”取消，充分发挥身份证的作用，更需要改变“只认证不认人”的僵化工作作风，回归以人为本，才能提高为民服务质量。

（来源：东方网）

老年人别忘了精神滋补

那天，我在邮局碰见一个中年人正在订阅 2019 年度的《燕赵都市报》、《燕赵老年报》等报刊，算是给父母的新年礼物。她告诉我，她的父母都是报迷，哪一天都离不开报纸。她给父母订报纸，比给他们送去美食和新衣还受欢迎。所以，她每年都给父母订七八份报纸。

这个中年人的做法令我感动。我很佩服她的一片孝心，那就是不仅关心父母的物质生活，也关心父母的精神生活。同时，我更要为她的父母点赞。他们赋闲在家，仍然坚持看报学习，不忘汲取精神营养。这种精神难能可贵，很值得老年朋友学习。

我也特别喜欢看报。然而，在老年朋友当中，我也看到有的人对报纸却不屑一顾，从来没有看见他们翻看过报纸，更莫说花钱订阅了。在他们看来，好像老年人除了物质需求，再没别的需要了。对此，我颇不以为然。

诚然，只有物质上得到了有效保障，衣食住行医才没有后顾之忧。这是人的第一需求，也是低级需求。但是，人并非仅仅是为了吃饱穿暖就万事大吉了，还需要丰富的精神生活，这是高级需求。看报就是丰富精神生活的一个重要途径。

也许有人会说，丰富精神生活渠道多了，不一定非看报纸。的确，报纸只是精神营养需要的微量

元素中的一种。不过，报纸这种精神营养品是其他任何无法替代的。特别是官方的报纸，都担负着传播党的方针政策、反映人民群众呼声、宣传时代楷模的伟大使命，是党和人民的喉舌，是党和政府联系人民群众的重要纽带和桥梁。可以说，这些报纸里充满了正能量，绝对是其他媒体里没有或少有的。

这些年，经常耳闻目睹一些老年人上当受骗的事，有的还损失惨重，令人痛心。究其原因，尽管很多，但是，受害人从来不看报纸不能不说是其中的一个重要原因。报纸上经常揭露骗子的各种伎俩和防骗秘籍，也有老年人普遍关心的保健知识和医疗指南等。如果能经常看报，现实生活中遇到的很多问题都会迎刃而解，防骗能力就会大大提高。

君不见，不少老年人经常不惜高价购买大量保健品，却连花一条烟钱订阅一份老年报都舍不得。殊不知，只有身心都健康的老人才是真正的健康老人。

（来源：石家庄新闻网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59143>

热点新闻

吉林推进安宁疗护试点

近日，吉林省长春市召开安宁疗护工作总结推进会。自长春市安宁疗护试点工作启动以来，两家专科医院开展安宁疗护服务，65家医疗机构设置临终关怀科室，安宁疗护床位达299张，1145人接受舒缓医疗服务。

2017年，原国家卫生计生委确定吉林省长春市和上海市普陀区等5个市（区）作为全国第一批安宁疗护工作试点地区。吉林省卫生健康委副主任杨春光介绍，自试点工作启动以来，该省在顶层设计上积极探索。省政府办公厅印发《关于推进医疗卫生与养老服务融合发展的实施意见》，将临终关怀列为健康和养老服务一体化链条中的重要一环；《“健康吉林2030”规划纲要》《吉林省卫生与健康“十三五”规划》和《吉林省“十三五”深化医药卫生体制改革规划》等战略性规划文件，把安宁疗护纳入全省大健康发展规划，鼓励各级医疗与医养结合机构根据服务需求增设老年养护、安宁疗护病床。

（来源：健康报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59113>

老龄数据

云南：权威发布，全省养老床位达17.71万张

“壮阔东方潮、奋进新时代”云南省庆祝改革开放40周年系列新闻发布会第四场——民主法治主题新闻发布会在昆明举行。云南省民政厅党组成员、副厅长王建新就40年来民政工作的显著成效做了

新闻发布。

记者从新闻发布会上获悉，云南省聚焦脱贫攻坚，全面加强农村低保制度和扶贫开发政策在政策、标准、对象和管理 4 个方面的精准衔接，实现“应保尽保、应扶尽扶”。自 1998 年建立城市低保制度，2007 年建立农村低保制度以来，云南省城乡低保人数由 1998 年的 3.5 万人增加到目前的 310.5 万人，年资金量由 940 多万元增加到 95 亿元。城乡低保补助水平分别由月人均 36 元、30 元提高到 373 元、203 元。特困人员保障范围覆盖到农村五保、城市三无人员，人数由上世纪 80 年代末的 7.5 万余人增加到 12.8 万人，特困人员救助供养标准统一提高到每人每月不低于 665 元。2013 年至 2017 年，中央和省级累计投入社会救助经费 548.36 亿元。共实施医疗救助 2951.38 万人次，累计支出医疗救助资金 49.83 亿元。全省有 129.99 万户（次）家庭获得临时救助，累计支出临时救助资金 12.69 亿元，平均救助水平达 976.29 元。

据介绍，省委、省政府将养老服务纳入国民经济和社会发展规划，并连续把养老服务体系列入全省 20 项重要工作或 10 件惠民实事，全面放开养老服务市场，提升养老服务质量，大力发展以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，逐步形成专业化服务与志愿者服务相结合，有偿、低偿、无偿服务相衔接，政府、市场、社会互动的养老服务新机制。截至目前，全省建成和在建城市公办养老机构 155 个，农村敬老院 898 所，民办养老机构 146 个，居家养老服务中心 2568 个，全省养老床位达 17.71 万张，居家养老服务设施（含老年活动中心和农村幸福院）在城市和农村的覆盖率分别达到 33.76%、43.99%。全力推进医养结合发展，全面推进“互联网+居家养老服务”信息平台建设，为社区居家养老的老年人提供助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急和生活照顾等上门服务，实现养老服务需求与供给无缝对接，以城乡“三无”“五保”老人为重点的老年群体直接从中受益，养老服务逐步由补缺型向适度普惠型转变。

在儿童与残疾人福利方面，云南省投入 1600 万元支持 533 个基层儿童之家建设，扎实开展“合力监护、相伴成长”农村留守儿童关爱保护专项行动，健全长效机制。截至 2018 年 10 月，全省有 40.37 万名农村留守儿童签订《委托监护责任确认书》，帮助 1795 名农村留守儿童返校复学，为 1.3 万名无户籍农村留守儿童登记户口。建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，稳步提升“两项补贴”覆盖率，目标人群覆盖率超过 95%，惠及 76 万人。

此外，云南省社会治理全面拓能增效，坚持“逐步建立;三社联动两工互动;社区治理模式”思路，统筹推进社区、社会组织、社工队伍建设，不断完善社会治理机制和服务网络，努力构建以社区为平台、社会组织为载体、社会工作专业人才为支撑、志愿者队伍为协助的新型社会治理体系。

（来源：云南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/59104>

养老类型

山东：“喘息式”养老服务现身青岛

根据数据预测，到 2050 年，我国年龄超过 60 岁的老龄人口将达 4.5 亿，约占人口比例的 35.5%。巨大的养老需求倒逼政府和市场完善养老服务，发展养老产业。在市南区金门路街道逍遥社区，一个可提供“喘息式”养老服务的日间照料中心已经投入运营一个多月，这家政府投资建设的日间照料中心，通过引入专业组织运营，可为周边有照顾、护理需求的老人提供短期托养服务。这种养老方式，既能让老人不远离子女接受专业照护，又能让子女从沉重的养老负担中得到喘息。未来我们将如何养老？或许它会是答案之一。

助老食堂排起长队

逍遥社区日间照料中心由市南区政府筹建，是一家融社区、居家功能于一体的社区综合养老服务中心。每天上午十点半，周边众多老人会在助老大食堂区域内排队买饭、就餐。81 岁的独居老人刘锡合告诉记者，他每天至少有两顿饭是在外面解决，此前他常年在附近的超市购买套餐，“口味偏重，选择花样少，不太适合老年人。”他认为由政府建设的日间照料中心食品安全较为放心，而且“口味淡、面食也很松软，非常适合老人。”

市南区民政局工作人员介绍，该中心助老食堂的菜品口味以老年人需求为主，每天推出 12 个菜品，分为 3 元区、5 元区和 8 元区，老人可以按照自己的需求搭配选择。此外，此处助老食堂作为金门路街道的中心厨房，采取中心厨房+配餐点运营模式，即街道在其他社区设立若干个配餐点，由中心厨房配送，方便老人就近取餐，同时为行动不便的老人提供送餐上门服务。“下一步，中心还将根据实际情况，推出早晚餐和智能配餐服务。其中智能配餐计划是通过建立助老微信群，发布每日菜单，老人在家中通过手机下单点餐。”

喘息照护服务让子女“喘口气”

该中心除了专业化助餐服务以外，还可利用自身资源为周边老人提供日间照护、康复理疗、精神慰藉等多功能服务，并可把在社区提供的所有养老项目延伸到家庭。为了保证后期服务的专业性，该中心引入专业为老服务组织——青岛市锦云村养老服务中心运营。

此前，一些日间照料中心“门庭冷落”的现象受到社会诟病，这座新成立的“托老所”后期能够得到有效运营、切实满足老年人的养老需求吗？

中心运营方、青岛锦云村养老服务中心负责人闫荣杰告诉记者，导致日间照料中心未能发挥实际作用的原因有两个，一个是部分日间照料中心的空间不足，硬件设施投入不够，导致其不能为老人提供有效服务。另外运营机构不专业，其提供的服务力量和内容与老年人需求不相符。“受到传统观念的影响，有些老人不愿意去机构养老，子女也同样背负一些道德负担，所以发源于日本等国家的‘喘息式’养老服务非常适合我国国情。”

所谓喘息养老服务，是指老人不离开原有家庭及子女，但可在社区养老机构内短期“托养”。“照护失能、失智、半自理老人是一项繁重的工作，在长期的照护过程中，子女很容易产生疲劳、崩溃的情绪。三五天或者十天、二十天的短期看护，能够让子女有所喘息。”闫荣杰说。

据了解，逍遥社区日间照料中心内共设 15 个床位，可提供日间照护、短期喘息照护、居家养老、康复训练服务。其中日间照护服务时间为周一至周五的白天，可为老人提供生活照料、康复指导、助餐助浴和失智症干预等；短期喘息照护服务对象为轻度、中度、重度失能失智等居家服务对象，以及大病出院需要照护的老人，可提供短期 24 小时服务；居家养老服务针对有居家看护需求的老人，提供介护介助服务和生活照料服务。“我们在日间照料中心配备了专业医护人员、康复人员，据测算，日间照料中心配备的 15 张床位可满足周边 200 名老人的照护需求。”闫荣杰说。

记者了解到，目前已经有 700 余名老人在逍遥社区日间照料中心助老大食堂办理饭卡，周边 7 位老人已经在此接受照护服务。

保险新政减轻养老负担

闫荣杰已在养老行业浸淫十年，他告诉记者，近些年来，政府在养老问题上的投入越来越大，促进了养老产业的发展。“今年 4 月份，青岛市实施新型长期护理保险制度，在我们日间照料中心托养的部分老人，也可以享受到政策带来的福利，减轻家庭的养老负担。”

青岛市新型长期护理保险制度规定，申请专护服务的老人按身体状况被评估为五个等级，逍遥社区日间照料中心的“托老”服务也以此为基准，分成 5 个收费等级。其中，一二级可自理老人 24 小时看护费用为 130 元/天，三级半自理老人 24 小时照护费用为 145 元/天，4 级失能、失智老人的 24 小时照护费用为 175 元/天，5 级重度失能、失智等情况的老人照护费用为 205 元/天。闫荣杰介绍，按照规定，在保险赔付时限内，中心托养的符合 5 级评级的老人，可享受政府每日提供的 65 元保险待遇，个

人仅自付 140 元。”记者同时了解到，在锦云村运营逍遥社区日间照料中心过程中，其在就餐服务、托养服务的多个环节，均有多项政策资金支持。

（来源：青岛晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/59160>

山东：青岛市民政局，建设社区养老服务场所 20 处

2018 年，青岛市民政局加快统筹推进保障和改善民生、加强和创新社会治理、支持和促进国防建设等各项工作。截至目前，全市完善医疗救助制度，将 25 种罕见病种或慢性病种且不可替代的药品、器材、特殊食品等的医疗支出费用，纳入医疗刚性支出兜底救助范围，累计发放救助金 10184 元；建设社区养老服务场所 20 处，新建助老食堂 60 家；建立养老综合服务互动平台，11 月份启动二期项目；提高孤儿生活保障标准，将全市机构供养孤儿最低养育标准由每人每月 1400 元提高到 1500 元，社会散居孤儿最低养育标准由每人每月 1100 元提高到 1200 元，市民政局始终从高点定位，严密组织实施，以高标准推动工作高质量发展，切实关注岛城居民的民生民政问题。

完善医疗救助制度，累计发放救助金 10184 元

2018 年 3 月 19 日，青岛市政府办公厅转发了市民政局等部门《关于进一步加强困难居民医疗刚性支出救助工作意见的通知》，将 25 种罕见病种或慢性病种且不可替代的药品、器材、特殊食品等相对固定且个人负担过大的医疗支出费用，纳入医疗刚性支出兜底救助范围。当前，经办机构已按照要求，全面组织实施困难居民医疗刚性支出救助的受理、审核、发放救助金等工作。截至目前，经办机构共受理 6 起救助申请，其中已结案 3 起，累计救助金额 10184 元。

建设社区养老服务场所 20 处，新建助老食堂 60 家

2018 年，青岛市新建 20 处示范性社区助老食堂，每个区（市）各建 2 处。20 处示范性社区助老食堂已于 10 月底全部建成投入运营，从开业至今，每处食堂日均服务老年人 60 人左右。在建设示范性社区助老食堂项目的引领下，今年全市共新建助老食堂 60 家，让更多老年人在家门口享受到便捷营养实惠的餐饮服务。此外，市民政局、市财政局联合下发《关于社区助老食堂建设有关事项的通知》，进一步明确了各区（市）社区助老食堂建设任务、建设管理、服务标准以及奖补政策等。

建立养老综合服务互动平台，二期项目已于 11 月上线

据悉，2017 年 4 月正式上线运行的青岛市智慧养老服务平台一期项目，已有 27.3 万老年人和 1623 家养老服务机构、居家养老服务组织、社区养老场所入网。今年，青岛智慧养老平台启动平台功能扩充，重点进行了平台电视端的开发工作。平台电视端建成后，用户可通过老人专用机顶盒（互联网电视盒）、遥控器，实现与平台 PC、手机端完全一致的养老资讯、服务预约、生活信息、医疗保健等各项服务。让老人利用日常生活中常用的电视、遥控器进行简单操作，实现“轻松一点，服务到家”。同时，还可利用平台整合输出适用老年人的科学健康的文化节目。电视端的智慧养老平台二期项目已于 11 月 11 日 0 时正式上线运行，老年人通过电视遥控器就可实现预约服务、上老年大学等多项养老需求。

市机构供养孤儿最低养育标准 1500 元/月

自 2018 年 1 月 1 日起，根据《青岛市人民政府关于加强困境未成年人关爱保护救助工作的实施意见

见》文件要求，全市机构供养孤儿最低养育标准由每人每月 1400 元提高到 1500 元，社会散居孤儿最低养育标准由每人每月 1100 元提高到 1200 元。市民政局还明确规定，各区（市）每月须定时汇报孤儿养育金发放情况，包括发放人数、发放金额、发放渠道等。截至目前，2018 年 1 月至 10 月的孤儿养育金已全部发放到位，有力的保障了城乡孤儿生存生活质量，维护了城乡孤儿的合法权益。

（来源：大众网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/59146>

浙江：龙泉市第一家民办养老机构投入使用

近日，龙泉市第一家民办养老机构——休闲养老中心正式投入使用，距离龙泉市每百位老人拥有五张养老床位的目标又近了一步。？

市休闲养老中心是龙泉市 2018 年十件民生实事之一，也是龙泉市“十三五”服务业发展规划重点项目。该中心于 2015 年初动工兴建，一期工程总投资近 8000 万元，由老人院、综合用房、居家养老用房、综合楼于一体，总床位 800 张。二期工程预计明年开始施工，有 400 个床位，属于高档型。？

“老有所养”是社会文明和进步的标志。根据人口普查数据显示，龙泉市共有 60 岁以上老年人口 51370 人，占全市人口总数 29.0607 万的 17.67%，老龄化程度日益严重。近年来，龙泉市高度重视社会化养老工作，积极应对人口老龄化，努力推进养老服务设施建设，加快养老服务业发展。截至目前，龙泉市已建成公办养老机构 5 个、民办养老机构 1 个、城乡居家养老服务照料中心 251 个，占全市 444 个行政村总数的 56.5%。？

今年 11 月，岩樟乡示范型居家养老服务中心也正式投入使用。接下来，龙泉市还将建成石达石街道、岩樟乡、锦溪镇、住龙镇、安仁镇五个养老服务中心，努力把居家养老服务工作做成服务到位、老人受益、群众满意的暖心工程，让老年人有更好的生命质量和生活质量。

（来源：中国丽水）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/59147>

医养结合+文化养老，泰康打造养老新“蜀地”

芳草鲜美，落英缤纷，浅池碧水，微风白云；漫步园中，笑语欢声，步入室内，歌声飞扬……居住在这里的人们嘴角挂满微笑，脸上荡漾着幸福；这里风含情，这里水含笑。这儿不是“桃花源”，这里是泰康之家的“蜀园”。

月 28 日，来自全国 12 家省市的数十家媒体记者走进成都“泰康之家·蜀园”，实地打探了泰康保险集团在西南地区投资打造的首个高品质养老社区--泰康之家·蜀园，深入了解 200 余位老年人的社区养老生活。

医养结合一个社区+一家医院

蜀园高端养老社区位于成都国际医学城，目前，该区域已引入华西医院温江分院、四川八一康复医院、成都阜外心血管医院等医疗机构，为泰康打造以医养融合为特色的养老社区提供了优良的社会医疗保障。

泰康蜀园相关人员介绍，社区老人居住的每一个房间都配有紧急呼叫系统，有紧急情况使用红色

拉绳就可以及时报警。另外，在园区内也配有很多紧急呼叫系统，以便应对在园内活动的老人出现紧急突发状况。“如果老人出现突发疾病，或者意外跌倒等情况，社区医院的医护人员、管家、保安都会在 3~5 分钟内来到老人的身边，进行及时救护”。

在建设养老社区之初，泰康就创新实践“一个社区，一家医院”的理念，在养老社区配建以康复和老年病为特色的医院，建立以长期健康管理为目标，以老年医学为中枢，整合急症转诊、长期护理、预防保健及康复治疗的医养康护体系。在此基础上，根据客户的不同身体情况进行分区照护，设置独立生活、协助生活、专业护理和记忆照护四个服务区域，实现一站式持续照护。

目前，泰康医养结合在社区建起以老年医学为基础，整合急症转诊、长期护理、预防保健及康复治疗的医养康护体系，为老人筑起“急救-慢病管理-康复”三重防线。第一重，急救保障。医院具备专业急诊急救团队，亦可即刻对接大型综合医院。第二重，老年慢病管理。对长者的生活方式、饮食及医疗保健习惯进行全面全程干预。第三重，老年康复。通过专业的康复手段，介入到护理过程中，尽可能延缓人体功能衰老，提升长者生活质量。

在蜀园养老社区，针对老人特别安排的人性化细节无处不在。所有地面都作了防滑处理；居室内的桌子、椅子、电视柜、突出的墙角均做了弧形圆角设计，避免老人磕碰受伤；定制防眩灯光系统，老人即使视力减弱也始终能感受到视觉明亮的环境；针对失智老人，记忆照护区里每个卫生间的门可以双向开关，在单独房间里，大数字电话，可一键呼叫总机，同时创新引入水疗康复、音乐治疗、言语治疗等非药物治疗方式。

文化养老打造老年人精神家园

随着老人年龄的增长，身体机能不断退化，他们更害怕被抛弃、被边缘化。因此，养老最核心的需求是排解孤独，让长辈有社会价值感。

蜀园社区配套高品质全功能会所，采用川西民居院落式建筑风格，充分满足四川人“慢、耍、泡”的生活方式。为丰富居民的社交与文化生活，蜀园乐泰学院规划了游泳、合唱、舞蹈、台球、国画、健身、瑜伽等十几个俱乐部，其中独具巴蜀文化特色的麻将社及西南民族舞蹈社格外引人注目。在泰康蜀园养老社区，老年人的日常生活充满活力，实在而快乐。

据介绍，蜀园已经入住和即将入住的客户中，超过 80%的居民为大学教授、科研专家、企业高管、退休干部等，他们在社区生活中融入各自的精神思想和文化品位，不断增进交流，也形成了独特的泰康养老社区文化。居民可以和志趣相投的伙伴一起，享受多彩的社交，参加满足兴趣爱好的活动团体。“老有所为、老有所乐”，这是泰康养老社区为长辈创造的有尊严的养老生活。

居住在蜀园社区 80 多岁的居民丁阿姨说：年轻的时候喜欢唱歌，但由于工作忙碌，一直没有时间。退休进入蜀园后，参加社团自发组织的合唱团，圆了年轻时的梦，非常有满足感。

在泰康蜀园养老社区，每逢节假日(含双休日)，譬如三八妇女节、母亲节、春节都会举行各种主题文艺活动，日常还有美食节、生日会、化妆舞会、趣味运动会等，老人们结交朋友，学习知识，每天充实而快乐。此外，泰康养老社区还对接社会资源，将老年大学、各类机构、协会、艺术团与社区衔接，丰富老人的社交活动。老年人聚在一起，每天一起吃饭、谈天说地、唱歌跳舞，就像家人一样。

“这里既是养老社区又是老年大学，”蜀园相关人士表示，泰康之家养老社区都有一个“标配”——乐泰学院，学院涵盖运动健身、文化艺术、休闲娱乐和知识技能等方面的几十门课程。在这里，居民不仅单纯地“听课”，而且各自发挥自身特长，承担社团发起人和组织者的角色。居民在丰富的活动中发展兴趣爱好，认识志同道合的伙伴，重新找回社会角色，耄耋之年依然能够发挥和实现自我价值。

泰康保险集团董事长陈东升：“泰康就是要改变人们对生命的态度和生活方式，让老年人的晚年生活更快乐和优雅，从这个角度说，我们发起了一场养老革命。”

“蜀园是我温馨的家”

“我们带大了女儿的女儿、儿子的儿子，也该考虑自己的问题了。”82 岁的郑女士，说起自己的养老社区生活，感慨颇多。

郑女士说，人老了有“四怕”：一怕生病，二怕痴呆，三怕拖累家人，四怕孤独。

“‘老两口’老了，终究要单。”郑女士说，怎么办？只能找养老院。“我们在国内、国外都看了，老伴儿最后看中了蜀园的”。

说起来蜀园养老社区，老两口也是经历了曲折。而让他们下定决心来蜀园的是今年 2 月份发生的一件事儿。今年 2 月份的一天下午，她突然感觉胃特别难受，呕吐伴腹泻，女儿在国外，当天儿子晚上 9 点多才从深圳出差回来，单位又有很多事情要处理，所以没有告诉儿子生病的事情。

当时老伴要陪着她去医院。春天是流感高发季节，让一个 88 岁高龄的人在流感高发季节去医院照顾病人，是一件很危险的事情。她就一直拖。幸运的是，当天晚上 11 点后，她的身体逐渐好转了。

正是这件事，让老两口下定决心住进养老院。

“蜀园养老社区，对于我们来说，是最后的家园。”郑女士说，养老社区就是他们温馨的家。“我们住进来以后，把子女也解脱出来了，老两口精神状态也越来越好了”。

虽然以前在小区大家都相互认识，见面了也会打招呼，但是却很少串门。而养老社区就不同了，大家天天生活在一起，吃饭也在一个食堂、一个桌子上，感觉就像是一家人。

在蜀园社区内，我们可以看到七八十岁的老人在跳舞；满头银发的阿姨陶醉在自己演奏的钢琴声中；八九十岁的老人虽然要扶着助步器走路，但一脸幸福地在唱歌……

探索创新：打造新的养老体验

目前，泰康正在进行医养融合社区 2.0 乃至 3.0 版本的创新探索，力争不断降低成本，让高品质养老服务辐射更大的人群。同时，泰康启动“溢彩公益计划”，拟在全国资助 1000 家养老院，让贫困及孤寡老人老有所养，安度晚年。泰康希望通过自己的努力，推动一场轰轰烈烈的“养老革命”，让更多的老年人都可以享受到高品质的养老服务，度过一个幸福安详的晚年。

据介绍，目前泰康在业内首创“活力养老、高端医疗、卓越理财、终极关怀”四位一体商业模式，创新推出“寿险+医养康宁”全生命链的产品与服务。通过对接医养实体，依托专业投资，充分发挥保险功能，为客户提供从摇篮到天堂持续一生的全方位金融保险服务。

（来源：东方今报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/59150>

黑龙江：黑河市市场监管局开展药品安全知识进养老院活动

为进一步向市民普及安全用药、合理用药知识，黑河市市场监督管理局结合“全国安全用药月”活动，开展药品安全知识“安全用药共享健康”进养老院活动。

近日，黑河市市场监督管理局组织工作人员走进“温馨老年公寓”，在活动现场，工作人员用通俗易懂的语言向老年人讲解安全合理用药的方法和重要性，老年人用药常见的误区，如何选择用药的最佳时间，提醒老年朋友不要迷信输液，正确选择给药方式，如何把握停药时间等方面的知识。

讲解结束后，工作人员与老人进行面对面交流活动，耐心解答了老人提出的问题，给予老年人群体更多的关注和关爱。现场气氛融洽活跃、老人们笑逐颜开，工作人员还发放了《药品安全用药知识》宣传手册等宣传资料 100 份。

（来源：中国黑河政府门户网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/59156>

公建民营医养结合，建立社会化养老服务“凯旋模式”

临沂凯旋医养产业集团坐落于孝圣故里——临沂市兰山区白沙埠镇孝河岸边，成立于 2000 年 3 月，是一家集医疗、养老服务、护工培训、老年用品研发、健康评估、管理于一体的多元融合社会化服务机构。注册资金 1.1 亿元，资产总额 5 亿余元，占地面积 200 余亩，建筑面积 7.5 万多平方米，医养床位 2000 多张，员工 600 余人，接收住养老人 1000 余人。现已初步形成了以居家养老为基础、社区养老为主体、机构养老为补充的社会化养老服务体系，催生了“公建民营、医养结合、智慧养老、体系建设”的山东临沂“凯旋模式”。

临沂凯旋医养集团特有的养老新体系，得到了各级政府和社会各界的广泛关注与认可。

近年来，临沂凯旋医养产业集团秉承“创新孝老爱亲模式，传播孝悌仁礼文化”理念，以“给老人一个称心如意的家”为目标，不断在医养结合、智慧养老、社区、居家、机构养老、健康管理等方面积极探索和实践，开创了临沂凯旋医养集团特有的养老新体系，得到了各级政府和社会各界的广泛关注与认可。

创新公建民营模式：建立适合社会养老需求的特色医养产业

公建民营，医养结合是凯旋医养产业集团针对社会多数养老企业“养而不医”和医院“医而不养”局面，立足自身优势创立的医养结合特色，是破解社会老龄化养老困境、减轻政府养老压力、提高社会养老质量的有益尝试。2015 年 1 月，凯旋医院正式与白沙埠镇政府签订了托管镇敬老院的协议，将原镇敬老院所有资产、工作人员及供养的五保老人全部接管，并进行了全面的改造提升和扩建。盘活了政府养老资源，改善了住养老人的生活环境，减轻了企业的投资负担，达到了“国有资产不流失，养老用途不改变，老人生活待遇不降低”的“三不”要求，实现了“多赢”的目的。现在集团已经陆续托管了李官镇敬老院、半程镇敬老院和枣园镇敬老院，并按现行医养结合的模式进行复制。经过近 3 年的建设与发展，凯旋老年养护、护理院也初步形成了以医院为依托、以老年护理培训学校为保障、以老年养护院、老年服务中心为主体的社会化养老服务体系，成为临沂市首家集医疗护理、生活照料、精神慰藉、老年护理员培训、老年服务等于一体的综合性养老专业服务机构，使“公办民营，医养结合”的“临沂凯旋模式”，成为社会医养产业老的鲜明特色。

以服务老年为中心：大胆探索智慧居家养老服务新模式

随着社会发展和人们生活水平的不断提高，把智慧医疗和智能服务建设列入医养体系，加快互联网与健康养老产业的融合，是现代养老事业发展的迫切需要。凯旋医养集团成立了凯旋养老服务中心，在城市社区布设日间照料中心，强化网点建设的同时，采用“互联网+医养结合”，实现了社区居民健康管理的高效、快捷、方便、宜入和全方位、立体化、专业化覆盖的目的。与此同时，先后与多家企业和高校合作，搭建了智慧养老云平台，建立起了与老年服务对象互联互通的信息管理系统，目前已初步实现医疗服务、机构养老服务、社区居家养老服务和健康管理服务的信息共享。通过智慧养老云平台，医院、老年养护院（护理院）、日间养老照料中心三级医养结合体系互联互通，人才、技术、设备共用共享。

让“医”在“养”中落到了实处，“养”在“医”中有了保障，使医养结合落到实处。工作中，把为高龄、空巢、独居老人，以及居有居家养老需求的老年家庭作为服务重点，现已在城乡社区设立了 50 个居家养老服务站，为 2000 余名老年人建立了入户服务档案。2017 年，投资建立了智慧化养老云平台，建立了以上海大学苗中华副教授为主导的“互联网+医养结合智慧养老智能化产品与信息化服务平台”项目，自主研发系统平台与终端产品，与养老服务实现无缝链接和数据资源共享，让老年人足不出户就能实现一键式定位监护、双向音视频监护，以及助餐、助浴、助洁、助急、助医等家政服务。

实施“标准化+”战略：建立新型的养老服务质量管控体系

凯旋集团全力推进医养服务的标准化体系建设，目前，“临沂医疗养老服务标准化建设试点”项目已经山东省实施标准化战略领导小组批准为“山东标准”？2018 年度建设项目计划，并于 2018 年 8 月 17 日正式向社会发布。在标准化项目实施中，凯旋集团将标准化理论及方法引入医养结合服务领域，重点从标准体系构建、机制建设、支撑保障、智慧养老等方面提出临沂凯旋的“标准化战略+”，着力解决医养结合服务领域标准缺失、滞后，现有标准难以支撑多种养老模式的突出问题，形成一系列有序、高效、高质的医养结合服务标准，让“标准”助推创新发展，让“标准”引领时代进步。目前，已经初步完成医养结合养老服务标准化体系编撰工作，收编标准 337 项，已经开始了员工技能提升和岗位工作标准培训，按照养老机构“三标准体系”建设要求，以“六化”格局规范养老服务体系，全面打造中国公建民营、医养结合、智慧养老第一品牌。

开展孝文化研究与探索：建立现代孝文化体系将孝文化融入医养产业体系

作为孝圣王祥故居成长起来的医疗养老企业，凯旋医养集团高举孝字大旗，以“百善孝为先，养老到凯旋”为文化理念，坚持不断地开展孝文化的研究与发掘工作，以实现孝道仁礼文化古为今用、弘扬孝道文明和爱亲敬老文明的目的。

为引领孝道文化的前进方向，凯旋医养集团于 2017 年 11 月承办了由中国老年医学会主办的“临沂凯旋首届孝文化节暨 2017 中国医养结合实践与发展凯旋论坛”、于 2018 年 10 月成功承办了“凯旋医养杯”2018 中国·临沂孝文化节和孝文化论坛，与各级孝文化研究会、社会孝文化研究专家学者一道，研究孝文化发展承传过程，寻求弘扬拓展渠道，丰富孝道文化内涵。通过挖掘孝文化资源，树立孝老爱亲典型，将孝文化根植与集团产业发展体系中，使凯旋医养产业成为爱老、敬老、亲老、孝老事业，让孝老、敬老溶入到集团各板块、各单位、部门的工作理念中，溶入全体员工的工作与言行中，使孝老爱老成为每一名员工的自觉行为。为使孝文化成为企业文化的核心内容，凯旋医养集团积极参与到社会公益事业中，2017 年 1 月，董事长姜开田个人向临沂市慈善总会捐款 300 万元用于社会公益和慈善事业。自成立以来，凯旋医养集团已先后捐款捐物共计 1000 余万元用于社会公益慈善事业，得到了社会各界的广泛赞誉。董事长姜开田本人也因此被评为“山东省敬老模范个人”；山东省“德耀齐鲁”道德公民；山东省“慈善助老模范”；“临沂市杰出慈善家”。

承前启后：加快医养产业的扩容与提升

在以标准化为目标，做好现有产业项目的同时，凯旋集团着眼长远，将养老产业的立体化高效融合合作为下一步工作重点，抓紧实施临沂智慧健康养老中心城建设，进而取得医养产业发展的量的扩展与质的提升。立足于凯旋医养产业集团紧临临沂高铁站的区位优势，及时筹备实施被列入临沂市政府 2018 年新旧动能转换高成长性重点项目的一临沂智慧健康养老中心城建设项目。该项目以临沂市凯旋铸造有限公司新旧动能转型升级为基础建设，是对集医养结合型、生态化、智能化养老社区，传统机构养老产业的提升和有力推进。工程占地 269.47 亩，设计建筑面积 17.9 万平方米，计划投资 12.37 亿元。采用“适老化”设计，按照生态化、智能化医疗养老社区服务标准进行建设，并已申报山东省重点项目。

（来源：青岛晚报）

养老产业

国家卫生健康委党组成员王建军一行调研常州市健康养老服务产业

12 月 12-13 日，国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军带队调研我省常州市健康养老服务和产业发展情况。省卫生健康委主任谭颖、省卫生健康委副巡视员邱泽森、常州市有关同志陪同调研。

王建军一行听取了常州市健康养老产业发展情况汇报，并实地考察了常州金东方颐养中心、常州福利院、健康养老服务业集聚区、玖玖华山养老整合照护中心、凤凰新城生命科技产业园、钱璟康复有限公司、常州四药等地，并就老年人健康养老和产业融合布局发展等进行座谈交流。

近年来，常州市紧紧围绕“健康中国”战略，按照高质量发展要求，积极构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的健康养老服务体系，同时深化供给侧改革，实现养老与医疗、事业和产业、传统模式与新兴模式的“三项融合”，种好幸福树，让老年人更有获得感和幸福感。

王建军对常州创新推进健康养老工作给予充分肯定，希望打通养老资源和医疗资源最后壁垒，进一步加大养老与医疗结合力度，不断强化人才保障，大力发展健康养老产业，全力打造高品质现代健康养老服务业集聚区，切实打响高品质现代健康养老“常州品牌”。

（来源：江苏省卫生健康委员会）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/59139>

四川：成都市温江区探索建立养老产业生态圈

近年来，成都市温江区认真贯彻落实成都市委“中优、西控”策略，坚持高质量发展理念，紧紧围绕“三医两养一高地”产业定位，运用生态系统原理(即无机环境、生产者、消费者、共生者)，探索了养老产业生态圈“引一聚一留一融”的新模式，激发了养老产业持续发展的强劲动力，重塑了温江养老产业高端化战略发展新格局，目前，已初步形成以泰康之家为代表的投资总额达 553 亿元的规模化养老产业发展集群，预计到 2027 年温江康养产业产值突破千亿元。

一、“引”入产业生态“无机环境”，营造产业发展良好氛围

一是营造高养分的生态环境。温江区委、区政府高度重视生态环境建设，提出“南城北林”的空间布局，凸显宜业宜居宜游的新中心城区特色养老片区定位。当前，温江已培育起 20 万亩的全国 4 大花木产业基地，建立起 160 平方公里生态大公园，具有养老产业发展的得天独厚生态优势。

二是制定高起点的产业规划。养老服务体系被纳入全区国民经济和社会发展规划、城乡规划和土地利用总体规划，先后制定了《成都市温江区北部两养产业规划》《成都市温江区老龄事业发展“十三五”规划》等系列发展规划，对养老产业进行全方位的战略谋划。

三是提供高实效的政策服务。采取医养结合、康养结合、农养结合、旅养结合等多种方式，全方位推进养老产业发展。先后出台了《关于贯彻落实主体功能区战略培育和构建“三医两养一高地”全域健康产业生态圈的实施意见》《成都市温江区加快养老服务业创新发展的实施意见》《关于营造新生态、发展新经济、培育新动能的意见》《关于印发温江区促进全域旅游发展若干政策措施的通知》等多项政策措施，加大养老产业政策扶持。

四是加大高层次的人才储备。探索建立《入职奖补和养老服务岗位就业补贴制度》，深入推行

“人才+项目+资金”引才模式，实施“百千万三医人才引进”工程，扩充养老服务业人才队伍。截至目前，已先后引入康养行业领军人才、高层次经营管理人才等近 200 余人。

五是建立高集约的信息平台。着力推动养老服务产业与“互联网+”相结合，建立了智慧养老综合服务平台，实现 o 线上线下一体服务。2017 年，温江区被国家工信部、民政部、卫计委联合授予全国智慧健康养老应用示范基地。柳城、万春、永宁被授予全国智慧健康养老应用示范街道(乡镇)。

二、“聚”集高端产业“生产者”，实现医养产业集群发展

一是聚集高端养老产业。先后引进了泰康之家·蜀园、前海人寿健康城、太保家园成都国际健康颐养社区、太平健康谷、国寿嘉园康养项目、海思科生命科技产业基地、大嘉汇生态养生园、万里春风颐养社区等一批高端养老产业项目，总占地面积约 4281 亩，拟投资金额达 553 亿元。

二是聚集高端“三医”产业。通过引进华西医院温江分院等高端医疗机构及博奥生物、新生命干细胞等前沿性医学研发及运用机构，实现医学产业集成效应。截止目前，已建成省级以上生物医药类工程技术中心 3 个，拥有省部级生物医药类重点实验室 7 个，开发“三医”项目 88 个，总投资 860.39 亿元。2017 年成都医学城被授予“中国生物医药最具潜力园区”、“中国生物医药最具特色园区”、“中国最佳医疗健康产业园区”荣誉称号。

三是聚集高端健康产业。发展以健康服务业为主的特色楼宇、街区，大力引进和实施一批健康大数据产业园、健康与科技金融中心、健康产品交易中心、健康商务中心、国际健康社区等重点项目。目前，园区内共有特定楼宇 5 栋(其中健康楼宇 1 栋，入住率达 75%，入驻企业达 45 家)。借助大数据、云计算、金融创新平台等手段，打造“互联网+健康服务+金融服务”为一体的康养领域生态圈。

三、“留”住高端需求“消费者”，树立养老行业品质标杆

一是着力发展品质提升型。通过增加老年医学中心、老年大学辅导点、ktv 影院等设施，设置美食餐饮区、医疗康复区、休息娱乐区、体育锻炼区等功能区域，建成满足多层次养老需求供给的品质提升型养老机构。如亲睦家老年健康公寓，开设老年课堂、专门建设老年医学中心和老年病医院，聘请省内外名老中医定期坐诊，24 小时配备拥有丰富临床经验的医护人员，设置有行业先进的检验仪器设备，整合了国内外优质第三方医疗机构资源和技术以及专业的康疗团队。

二是积极推进高端复合型。温江大型高端机构将养老需求与养老社区挂钩，以社区为单位，老人变居民，着力打造复合型的高端养老社区。如：泰康之家·蜀园创新实践“一个社区，一家医院”的理念，着力实施(温馨的家、开放的大学、优雅的社交会所、高级医疗保健中心、独立自主的精神家园)的“五位一体”高端复合型养老模式，打造大规模、全功能、高品质的五星级国际养老社区。

四、“融”合互补功能“共生者”，推进产业链条拓宽延伸

一是与乡村旅游产业融合。实施“全域旅游”发展战略，制定了《温江区落实乡村振兴战略推进城乡融合发展和农业农村现代化“十大行动”工作方案》，努力打造国际化都市生态休闲旅游目的地。目前已开发类经堂、淼兮帐篷度假、柏萃白居乡村旅游、寿安植物编艺术公园、和盛紫薇“双创”园等高端乡村康养旅游项目，满足了活力化老龄人口追求更高层次旅游、居住、休闲活动的需求。今年 1-8 月，温江区已接待含老年人在内的游客 1002.83 万人次，实现旅游收入 58.11 亿元。

二是与金融保险融合。印发了《成都市温江区加快医养金融功能区建设若干政策的通知》以及《成都市温江区建设医养金融功能区行动计划(2018—2022 年)》，提出用好用足省市金融资源和保险资金，构建企业全生命周期投资基金体系以及完善医养产业供应链金融服务等一系列重要举措。预计到 2022 年，温江区医养金融业增加值将达到 85 亿元，医养产业金融机构贷款余额达到 60 亿元，医养产业股权投资基金认缴规模达到 120 亿元。

三是与地产产业融合。温江“三医两养一高地”战略定位和医养产业集群发展，吸引了大量高端养老机构、高端养老人群的涌入，催生了温江地产融合发展，赴温购房的人群呈逐年上升趋势。如：曾经不景气的国色天乡片区，因为高端养老机构的布局，周边的地产开发愈发红火，养老产业的集聚

发展实实在在的撬动了温江地产业的快速发展。近两年来全区商品住房外来购房达 3.9 万套，面积 408.7 万平方米，成交金额总 293.5 亿元。

（来源：四川省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/59149>

智慧养老

安徽：合肥市“互联网+人工智能”智慧化创新养老服务

安徽省合肥市 60 周岁以上户籍老人有 131.89 万人，占总人口的 17.68%。获批全国第二批居家和社区养老服务改革试点地区以来，合肥市以养老服务需求为导向，扎实有序地推进各项改革试点任务，在制度设计、服务供给、平台建设、智慧养老等方面取得了明显的成效。

强化制度设计：构建“1+4+X”居家和社区养老服务政策体系

2017 年 1 月 1 日起，《合肥市居家养老服务条例》开始实施，对新建住宅区、已建成住宅区、农村社区作出了硬性规定，对养老评估、医养结合等作出了探索规定。

随后，合肥市人民政府出台了《关于加快发展养老服务业的意见》《关于进一步推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》《合肥市居家和社区养老服务改革试点工作实施方案》《合肥市构建多层次养老服务体系(2018—2020 年)行动计划》4 个政府文件。市民政局、财政、发改、卫计、国土、规划等部门出台了《合肥市政府购买居家养老服务实施意见》《合肥市居家和社区养老服务改革试点补助资金管理办法》等 40 多个部门文件，构建了居家和社区养老服务体系建设一部地方法规、四个政府文件、若干部门文件的“1+4+X”政策体系，为合肥市居家和社区养老体系建设提供了制度保障。

加大供给侧结构改革：构建“政府+市场”居家和社区养老服务供给体系

建立政府购买养老服务制度。合肥市从 2013 年起，采取政府购买、社会力量承接、市场化运作的方式，按照人均每月 600 元的标准，为城区 70 周岁以上的低保老人、70 周岁以上空巢(无子女)老人及 90 周岁以上高龄老人，购买家政、生活照料等六类居家养老服务。目前纳入购买服务的老年人有 11593 人，截至 2018 年 8 月，已累计服务 1798.01 万人次，财政累计支出 3.52 亿元。

建立特困供养对象长期医疗护理保障制度。2013 年起，合肥市利用财政资金为五保供养对象购买长期医疗护理保险，2014 年扩面到城市“三无”人员，缓解了特困供养人员因疾病、意外伤害造成的个人经济压力。自实施以来，合肥市累计参保 21.09 万人次，支出保费 2737.89 万元，共计 34372 人次获结案理赔，理赔到位金额 3941.18 万元。

实施社区和居家养老“助餐工程”建设。2018 年起，合肥市将“助餐工程”纳入全市居家和社区养老服务改革试点内容，从中央补助资金中安排近 1000 万元予以强力推进，并出台了《合肥市居家和社区养老“助餐工程”三年行动计划实施方案》等文件，提出到 2018 年、2019 年、2020 年底，市区城市社区助餐服务机构覆盖率达到 50%、80%、100%的目标。

推进服务设施建设：构建“用房+设施”居家和社区养老服务平台

实现新建住宅小区标配养老服务用房。合肥市出台了安徽省首个居家和社区养老服务用房和设施配建标准及要求的规范性文件，规定新建住宅小区按每百户使用面积不少于 30 平方米的标准，“标配”居家养老服务用房和设施，服务半径为 500 米。该文件自 2017 年实施以来，合肥市已配建居家和社区养老服务设施面积 28.69 万平方米。

实施老城区居家养老服务用房达标 4 年行动计划。按照每百户使用面积不少于 20 平方米的标准，用 4 年的时间(2017 年-2020 年)完成老城区居家养老服务用房和设施的达标建设任务。截至 2017 年底，合肥市城市社区养老服务设施实际配建面积达 30.99 万平方米，配建率 119.49%，每百户配建面积达到 23.9 平方米。

推进社区居家养老服务中心(站)建设。合肥市出台居家养老服务中心(站)建设标准，按照服务面积不低于 300 平方米的标准，建成了 411 个社区居家养老服务中心(站)，同时还出台了相应的建设补贴、运营补贴等财政支持政策。同时，推进社区嵌入式照护型微机构建设。目前，合肥市已运营社区嵌入式照护型微机构 6 个，正在建设中的有 10 个。

开展农村互助养老示范点建设。合肥市从中央补助资金中安排 300 万元支持建设 15 个农村互助式养老示范点。利用闲置校舍、旧乡镇政府等闲置资源，或者结合已建成的居家养老服务中心(站)等社区养老服务设施，建设农村互助养老示范点，以村委会为主导，基层老年协会或社会组织牵头实施，通过政府购买服务的形式向农村老年人提供基本养老公共服务。

推动养老服务数字化：构建“互联网+人工智能”智慧化创新服务体系

完成全国首批物联网示范试点工程。作为“国家智能养老物联网应用示范工程”试点，合肥市庐阳区依托社区养老服务机构，将物联网技术以最简单的方式应用到居家养老服务中，为居家老年人提供生命安全、智慧生活、智慧健康等服务。

建设全国首个社区嵌入式智慧养老示范机构。合肥市以瑶海区静安养亲苑为试点单位，建设完成了全国首个社区嵌入式智慧养老机构，构建了“1+3+5+N”体系，即以 1 个“颐养超脑”为中心，建设评估、服务、设备 3 大智能管理系统，为老人提供生活照料、健康管理、营养膳食、文化娱乐、心理咨询 5 大服务体系，形成了居家养老、社区养老和政府监管等 N 个拓展服务。静安养亲苑运用物联网、云计算、大数据等信息技术手段，通过对入住机构所有数据的综合分析，为入住老年人提供个性化服务，实现了服务管理的科学化和智慧化。

启动首批老年人家庭适老化改造和智慧化服务。根据居家和社区养老改革试点实施方案，合肥市从失能、空巢、高龄等困难老年人家庭中各选择 500 户，开展老年人家庭适老化改造和智慧化服务。

夯实居家和社区养老服务信息平台。合肥市形成了养老服务平台和结算监管平台相互融合发展的养老服务信息支撑体系，各个信息平台均可支持老人穿戴设备和智能终端，实现一键通话及定位等应急服务功能。目前，养老服务平台包括 8 家社会力量运营的服务机构，结算监管平台由 2 家政府兴建而成，覆盖全部行政区域。

升级居家和社区养老智慧服务。合肥市与科大讯飞开展智能语音养老服务产品开发应用合作，研发了智能语音按摩机器人、语音陪护机器人等产品，并推广使用。另外，在合肥市数字资源局和合肥市经信委的支持下，启动了“颐养超脑”云平台建设，依托科大讯飞语音技术，建设该市养老服务大数据平台和智慧养老服务云，形成了以语音技术为核心的共享养老服务智慧平台，为政府、社会、企业提供全方位、开放式的智慧养老服务。

(来源：中国社会报)

养老培训

黄琴：以工匠精神铸就养老服务品质

“养老是一份技术活，也是一份良心活。”“我所理解的工匠精神，既要能脚踏实地坚守养老事业，也要能精益求精铸就养老服务品质。”在今年 11 月“上海工匠”评审会上，黄琴——这位来自上海市第三社会福利院的养老护理技师如是说。

接受记者采访时，顺利通过“上海工匠”评审，并拿到证书的黄琴一脸羞涩，但谈及养老护理，她又变得神采飞扬：要做好这份工作，其实并不简单。现代养老护理涉及护理学、心理学、营养学、康复学等多门学科，每一项护理操作都要有规范的流程和人文关怀。

“工匠”情深：26 载倾情为老人服务

与护理工作结缘，始于 1992 年。黄琴至今都清楚地记得，自己入职上海市第二社会福利院前的彷徨：帮成年孤残人员料理生活，洗脚、倒马桶，甚至洗澡、安抚情绪。这些活，一个 18 岁的小姑娘怎么干得来？

但自己毕竟在农村长大，从小吃过不少苦。看到其他的工作人员很自然地为那些成年孤残人员服务，黄琴慢慢地说服了自己，发挥吃苦耐劳、勤快能干的优势，很快就成了福利院的骨干。

2003 年，黄琴调到位于宝山区的市第三社会福利院工作，服务对象从成年残疾人员变成老人。“80%是 80 岁以上高龄老人，其中失能、失智者又占了 90%。”黄琴介绍说，“同样是护理工作，为老人尤其是失能、半失能老人服务与为成年孤残人员服务有很大的不同，需要探索不同的服务方式。”

进入上海市第三社会福利院，黄琴的工作压力陡增：失能老人需要护理员全方位的照料，老人的饮食起居、康复护理以及居室、个人卫生方方面面都要照顾。以吃饭为例，普通养老院的饭菜只需变换花样，可在失能老人护理区，则必须细化为流质、半流质、普食、软食、碎食等五类食物。

86 岁的潘阿婆因脑梗造成吞咽困难，插胃管喂食固然方便，但会给老人带来较大的痛苦。可不插胃管，每次给老人喂饭都需要一个多小时，喂进去的食物有三分之二会从口中流出，不但耗时费力，老人还不舒服。经过仔细观察，黄琴专门为潘阿婆调制流质食物，这种流质食物黏稠度恰到好处，老人吞咽比较容易，喂饭时间从原来一个多小时缩短到 20 至 30 分钟，赢得了潘阿婆及其家人的一致好评。

从业 26 年来，黄琴一直用心服务。她说，养老护理员勤快固然是必须的，但更要针对不同的需求创新护理方法，用心用情驻进老人心里，让爱心贯穿于护理工作的每一个细节。

“工匠”技高：创新和改良养老护理用具

走进黄琴的办公室，输液保护用具、偏瘫老人助步鞋、手指分隔握力具、床护栏保护软垫……一件件设计发明，都凝聚着黄琴的匠心，也为上海市第三社会福利院的老人们带来了实实在在的便利。

入住第三社会福利院的老人中，有不少人患有脑梗，肢体一侧偏瘫，他们希望可以自己加强锻炼，可又难以实现。黄琴看在眼里、急在心里。2015 年，黄琴在助步器的启发下，用旧衣物制作了助步鞋，帮助老人自行进行患侧下肢锻炼，保持和加强下肢的功能性。

79 岁的胡曰宏老人入住福利院已经 4 年多了，老人患有高血压，右侧肢体行动不便。每天下午，睡醒午觉后，胡曰宏老人都要穿上助力鞋，扶着栏杆，慢慢挪步。在黄琴和护理员们“真棒”的鼓励声中，胡曰宏老人每次都能坚持锻炼半个小时。

失智照料中心的杨阿婆脑中中风后手指关节挛缩变形，五指紧握无法分开，手心和指缝间出现了湿疹、破皮、感染，苦不堪言。为了帮助杨阿婆解决这一问题，黄琴尝试用纸巾和纱布夹在杨阿婆的手

心和指缝间，但发现纸巾湿了容易断，而纱布的线头又会造成指间皮肤损伤，效果都不好。

实验了一次又一次后，在社工分指板用具的启发下，黄琴用弹力棉、棉布等简易材料制作成了手指分隔握力具，既柔软舒适，吸汗性还好，马上受到了杨阿婆的喜爱。现在，手指分隔握力具已经在院内推广，20 位老人使用，能够有效预防手指僵硬老人湿疹和破皮的发生。

每年冬天，院内老人输液量激增。进入 12 月，77 岁的徐前美老人又因腔梗治疗需要输液，连续 7-10 天、每天 1.5 小时的输液量对老人而言是个不小的负担。为了避免针管滑脱，老人输液的手会暴露在外，尤其冬天如果使用热水袋容易发生皮肤损伤。为了解决老人的问题，黄琴发明了输液导管保护用具，将大号的塑料瓶切开，挖出掌心大小的洞，并用纯棉秋衣等套牢，老人的手背固定在洞口。输液导管保护用具固定、保暖效果好，荣获 2015 年度上海职工优秀创新项目奖。

如今，黄琴办公室里的诸多发明，都已经在全院推广运用，为老人提供良好的服务。黄琴说，要坚持问题导向，注意观察，找准老人需求，致力于创新和改良各项护理用具，使养老服务不断拓展延伸。

“工匠”徒多：打造优秀养老护理团队

随着社会老龄化程度的加深，越来越多的老人选择入住养老院。随之而来的是业内人士的担忧：老人越来越多，如何提升养老护理员水平，以满足老人多样化、个性化的需求？

2010 年，第三社会福利院改扩建工程竣工，成为上海市民政系统首家由政府出资购买养老服务岗位的单位。一批又一批的外来务工人员或近郊农民通过培训后，成为了养老护理队伍中的新成员。

按照福利院领导的安排，黄琴到护理部从事培训工作，200 名新进护理员的培训任务，就这样压到了黄琴的肩上。黄琴形容培训新的护理员就像“没有写过字的白纸，要一笔一画写上去，需要全方位培训。”从简单的穿衣、喂饭、排泄护理，到复杂的翻身按摩、消毒隔离等各项护理操作，黄琴都倾囊相授。

2012 年，为进一步发挥民政高技能领军人才在带徒传技等方面的积极作用，民政部启动实施首批技能大师工作室建设项目。2014 年，第三社会福利院成立了“技师创新工作室”，黄琴成了工作室的领衔人。

蒋卫丽从 2011 年就进入第三社会福利院了，现在是“技师创新工作室”的成员，也是黄琴的徒弟。在工作室和黄琴学习了如何与老人及家属有效沟通、如何进行高效护理等技能的她，如今也取得了高级养老护理员证书。

黄琴的另一位徒弟江磊说，在工作室跟着黄琴老师学习，探讨院内老人遇到的各种情况，寻找解决问题的方法，这个过程让自身的能力得到了较大提升。

这些年，像蒋卫丽、江磊这样的徒弟，黄琴带出了两批共 13 人。在她的精心指导下，徒弟中已经有 1 人取得养老护理员技师证书，有 5 人取得高级养老护理员证书，其中 3 人荣获“上海市民政系统技术能手”称号。

近三年来，黄琴和她的工作室团队创建了循环递进、情景模拟等培训模式，使培训效能大大提升。此外，工作室承接了多家院校护理专业学生的临床带教任务，定期开展民办薄弱养老机构对口帮扶工作。通过集中授课、现场指导、跟班实习等带教模式，形成了养老护理职业道德、操作规范和沟通技巧相融合的实训教学体系，培训受益者达 1.5 万余人。

在黄琴的带领下，工作室不断汲取现代护理理论和前沿技术，通过护理、医疗、社工的共同参与，促进部门间的沟通和融合。2016 年，工作室在原来生活护理实操培训的基础上，又融入“全人照护”现代护理新理念、新思路，让老年护理真正上升为一种人文关怀。

黄琴说：“独角戏没有交响乐激昂的感染力，一个人再强，终究只有两只手，只有整个团队都强了，才能更好地提高工作效率，我的工作室就是和同事们一起打造新一代护理人的平台。”

人人都会变老，人人都有需要被照料的一天，这是老龄化社会不能回避的现实。未来，黄琴将继续带领工作室团队，以匠心守护，以孝心相伴，为提升养老服务品质不懈努力。

（来源：中国社会报）

老年大学

四川：老年大学与四川省康复治疗师协会签订战略合作协议

12 月 13 日下午，四川老年大学与四川省康复治疗师协会在四川老年大学会议室签订战略合作协议，四川老年大学校长何云、四川省康复治疗师协会会长刘沙鑫分别代表两家单位在合作协议书上签字，强强联合共推老年康复治疗教学合作。

四川老年大学是四川省唯一一所省级老年大学，经过几代老年教育工作者的不懈努力，办学规模不断扩大，社会影响不断提高，先后获得全国“敬老文明号”、“全国示范老年大学”、“全国先进老年大学”、“全国老年大学校园文化建设先进单位”等多项荣誉。学校占地 10.8 亩，建筑面积 10 万余平方米，在校学员 1.2 万余人次，近年来，学校与时俱进，不断创新办学理念，积极探索学校建设全面发展，为全省老年大学起到了引领示范作用。

四川省康复治疗师协会是由从事各类康复治疗工作的治疗师、康复医师、康复护理师及其它学科专家及单位自愿结成的地方性、行业性、非营利性的全省性、专业性社会团体；是依托四川大学华西医院，由四川省卫生和计划生育委员会主管，并在四川省民政厅依法登记成立的公益性社团组织，在康复治疗领域具有领先的人才和技术优势。

合作协议明确双方共同在四川老年大学挂牌设立“四川省康复治疗师协会·四川老年大学老年康复治疗教学合作基地”。双方共同推动老年康复治疗、老年常见病康复治疗、老年康复心理、传统中医康复治疗等内容的教学课程体系研发及培训，加强在老年康复治疗课程、教学、培训等方面的合作与交流，推动教学课程、教学内容、教学质量的提升。双方共同建立老年康复治疗教学实训室，由协会提供技术支持，学校在校园内提供场地，为参加康复治疗知识学习的老年学员提供实操培训师资、设备和场地。双方本着资源共享、优势互补、共同发展的原则，联合进行调查评估、大数据分析，开展常见老年病康复治疗、老年康复治疗教育、智能应用、社区居家养老等课题的申报和研发工作。

下一步，四川老年大学将着手开设康复治疗师培训班，并通过时间银行的形式引导培训班结业学员开展老年志愿服务，为社会失能半失能老人提供专业护理服务乃至帮助其恢复健康，从而为积极应对人口老龄化做出更大贡献。

（来源：四川老年大学）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/59138>

健康管理

天津：老年人心理状况报告出炉

在中央财政支持下，天津市婚姻家庭协会连续 3 年开展“点亮心灵守望银龄幸福——关爱老年人心理健康”活动，今年将调查与干预活动从养老机构延伸到社区和老年大学。今天，天津市老年人心理

理状况报告出炉，结果显示强迫症状占老年人心理问题第一位。

强迫症占心理问题第一位

在此次收集到的 1526 份问卷中，强迫症状、躯体化症状、饮食睡眠障碍、人际敏感、抑郁症状占老年人心理健康问题的 1 至 5 位。而焦虑症状、敌对症状、偏执症状、精神症状和恐怖症状依次为 6 至 10 位。

有“强迫症状”的老人为 650 位，占被测总人数的 42.6%，主要反映在：忘性大、担心自己衣冠不整、难以完成任务、做事必须保证做得正确，做事反复检查、注意力不能集中，明知对人或对事没有必要担忧，却无法摆脱无意义的思想、冲动、行为等表现等，这些问题对老人的生活干扰很大。

老人烦恼最多的是“身体疾病”

调查显示，老人遇到的烦恼呈多样性，遇到烦恼最多的是“身体疾病”，有 464 人，占被测老人总数的 30.41%。很多老人是终身服药，不仅给自己带来许多痛苦，还添了不少麻烦。还有 403 位老人对过去很多事情抱有遗憾心理，占 26.41%。有的老人觉着自己喜欢的事情今生没有能够实现，是终生的遗憾等。

生活单调也是让老人们挺心烦的一件事，在问卷中了解到，一些老人反映所在的养老院、社区，组织的适合老人的活动内容很单一，甚至没有什么活动，整天觉得很无聊。这样的老人有 390 人，占被测老人总数的 25.56%。其余的像经济困难、孤独寂寞、觉着自己老了没有用了、生活环境脏乱差也都给老人带来不小的烦恼。

34.2%的老人每天要看手机

老年人每天都在干什么？调查结果表明，有 786 位老人每天都与三五知己的老朋友聊天，占被测老人总数的 51.5%。另外，有占被测老人总数的 46.6% 的 711 位老人，每天都要采取不同的方式锻炼身体。但也有占被测老人 34.7% 的 530 位老人，每天在家主要买菜做饭；220 位老人每天负责接孩子。让人们没有想到的是，有占被测总数 34.2% 的 522 位老人，每天都要花很多的时间看手机。还有 461 位老人每天唱歌、跳广场舞。有 275 位老人喜欢养生保健，听讲座，享受各种养生保健的体验。有 182 位老人每天琴棋书画，追求高雅艺术的享受。还有的老人享受电脑给自己带来的快乐，还有的老人热衷于摄影和旅游，有极少部分老人漫无目的随便转悠、逛商场，当然也有一些老人整天无所事事。

74.24%的老人认为“居家养老好”

在养老的形式问题上，同意“居家养老好”观点的有 1133 人，占 74.24%，同意“机构养老好”观点的有 918 人，占 60.15%。还有 1079 位老人同意“不能动再去养老机构”的观点，加上已经进入养老机构的老人，几乎绝大部分老人都同意后面这个观点。

看病难是首要问题

关于老年人看病难问题，有 1384 位老人支持“在哪养老都应医养结合”的观点，也就是说无论在家养老，还是在养老机构养老，首先要解决的是老年人看病难的问题。老年人随着一天天变老，生病已不再是偶尔的事情，吃药成为常态化，许多老人还要终身服药。然而就目前医保制度来看，老人们看病难的关键点在于，每半个月就要去医院排队看医生，然后再排队缴费、等候取药。儿女工作忙，请不下假，只有老人自己去看病拿药，对于高龄或行动不便的老人更是难上加难。因此有 1247 位老人坚决支持“老年慢性病两个月取一次药”的观点。

另外，“到哪都要有电梯”的观点得到了 1389 位老人的赞同。老人反映，由于腿脚不便，上下楼很吃力，如果有电梯就方便多了。

(来源: 中记联网)

老年高血压防治，降压药物怎么选？

老年人的高血压跟非老年人有很多的不同，在治疗上也有很多不一样的地方。怎么判断有没有高血压？没有任何症状可不可以不治疗、不吃药？老年人的高血压有哪些跟年轻人不一样的地方？老年人的高血压治疗降压的目标是多少？怎么选择降压药物？今天我们来探究老年人治疗高血压过程中常见的误区，正确对待高血压。

1 怎么判断有没有高血压？

高血压的标准全世界是一样的：非同日，三次测量收缩压大于 140 毫米汞柱，舒张压大于 90 毫米汞柱，无论上面高或者下面高，都可以诊断为高血压。

老年人群的高血压是一个特定的诊断名词，就是 65 岁以上的老人患有高血压，我们就称为老年高血压病人。14 个省市的调查结果表明，有将近一半的老年人血压高。在海淀区万寿路地区，一个 14 万人的居民小区里的调查显示，高血压的患病率是 54%，血脂紊乱的老人 52%，比例非常高。

经常可以看到医生在病历上写上高血压一级高危，高血压二级很高危，有一些病人就因为这个诊断名词睡不着觉，郁郁寡欢好几个月，这里的高危是一个诊断名词，这个名词全国通用、世界通用。一级高血压是指收缩压为 140~160 毫米汞柱；或者是舒张压为 90~100 毫米汞柱。二级高血压是指收缩压为 160~180 毫米汞柱，舒张压为 100~110 毫米汞柱。三级高血压就是收缩压大于 180 毫米汞柱，或舒张压大于 110 毫米汞柱，是比较严重的高血压。还有一种高血压就是老年人特有的，非常常见的单纯收缩期高血压，是指收缩压很高，可是舒张压不高，舒张压在 90 毫米汞柱以下，这是动脉硬化造成的。

2 没有症状可不可以不治疗不吃药？

高血压最普通的症状是头疼、耳鸣、心慌。头疼有点儿像灌了铅的感觉，有的是后脑勺疼，有的是前额疼，就是头胀、头疼，有的时候眼睛也会胀。如高血压脑病，眼睛会忽然看不清楚；脑卒中会突然觉得一侧手抬不起来，拿不住筷子，这侧腿也没有力气，过一会又好了，过了两天又发作一次，这叫做一过性的脑缺血，或者 TIA。

高血压前期虽然症状不明显，但一直在悄悄地损害患者的身体。例如，它可以引起心肌的肥厚，是动脉粥样硬化的一个重要因素，中国一年新增的 170 万脑卒中的病人中 90%跟高血压有关系，此外，高血压对肾功能也会造成很大的影响。高血压本身不治疗就是一个悄悄的杀手，眼底的小动脉硬化，无关痛痒，但是时间一长可以引起眼底的出血、失明。

没有症状的高血压必须要治疗，因为它在悄悄地损害人的身体，而且它的杀伤力是很高的。如果收缩压降低 10 个毫米汞柱，舒张压降低 5 个毫米汞柱，心力衰竭发病概率会减少 52%；脑卒中减少 38%；冠心病减少 16%；因为心血管疾病引起的死亡减少 21%。

3 老年人的高血压有哪些跟年轻人

不一样的地方？

老年人的高血压治疗起来要困难得多，特别是高龄的老人。它有五大特点。

第一，单纯收缩期高血压。根据统计资料，老人的高血压患者中男性约 60%、女性约 65%都是单纯收缩期高，舒张压不高。收缩压高跟脑卒中、冠心病死亡直接相关，所以如果有单纯收缩期高血压，必须治疗。

第二，体位性的血压变异。年轻人蹲在那一下子站起来时，血压大概 30 秒钟就能上来，它也会有一个短暂的降低，但是老人会有好几分钟上不来，这个过程足以让他晕倒。

第三，餐后低血压。有很多老人，特别是 75 岁以上的老人，吃完饭特别是早餐以后，会有一段头晕、眼花，有心脏病的人甚至会有心绞痛发作，很难受，因此需要睡个回笼觉，就是因为餐后老人血压会降低，这个时候需要休息。

第四，多病共存。老人一般不是单纯的高血压，同时还会有糖尿病，血脂也紊乱，也有很多其他的病。多病共存给治疗带来了一些困难，这是年轻人所没有的，有的甚至在治疗上非常矛盾。

第五，难治性高血压多发。难治性高血压就是说用很多药血压都降不下来，这种情况在老年人中也比较多见。

高血压高危人群

1. 吃盐过多。全世界的调查显示，每天吃盐的多少决定了高血压的水平。例如每天吃 12 克的盐，12%；15 克的盐，15%；6 克的盐，6%，这是大致的估计。中华医学会现在规定和提倡的是高血压的病人每天只吃 5 克盐，但是这种饮食品味习惯的改变不太容易。

2. 超重和肥胖。体重现在一般用体重指数表示，体重指数（BMI）= 体重（kg）/ 身高（m）的平方。例如，一个人体重 70 公斤，身高 1.7 米，70 除以 1.7，再除以 1.7，得出来是 24.2，一般人正常值 18~24，老人 20~25 都是合适的，大于 28 就是肥胖了。超重和肥胖是导致高血压的一个重要因素。

3. 饮酒过量。

4. 精神过度紧张。一些职业如司机血压高的比例就会高一些，公安局、刑侦局和刑警队的警察，还有交警，这类人血压高的比例都会比较高，就是因为交感神经的张力高。

5. 遗传的因素。父母都是高血压，子女得高血压的概率在四分之一以上。所以父母都是高血压的，一定要让孩子们多测一测血压。

4 老年人高血压治疗降压目标

所有的高血压的治疗目标是一样的，就是要血压达标，而且最大限度地把危险的心脑血管病的发病率降下来，这需要多方面的干预，不能光降压。

降压目标，老年高血压 150/90 毫米汞柱就可以了；如果有心脏病、脑血管病或者肾脏病，最好在 140/90 毫米汞柱。高龄老人（80 岁以上）的高血压，最好不要低于 130/60 毫米汞柱。各国的指南现在特别强调了高龄患者的高血压，血压不宜低于 130/60 毫米汞柱或者 130/65 毫米汞柱，像美国的指南提到的是 130/65 毫米汞柱，中国的老年高血压的共识提到 130/60 毫米汞柱，血压太低死亡率反而会增高。

实际上很多患有单纯收缩期高血压的老人如果收缩压在 150~170 毫米汞柱，而舒张压低于 60 毫米汞柱，只要没有症状，医生宁可不用药，只是观察，因为不希望病人的舒张压过低。但是如果收缩压超过 180 毫米汞柱，即便舒张压低于 60 毫米汞柱，也一定要治疗，要用小量的药降到 150~170 毫米汞柱，以舒张压不进一步下降为原则。因此，一个 75 岁以上的高血压老人，他的血压为 130~150 毫米汞柱就可以；舒张压在 60 毫米汞柱上比较好，再低了就要注意了。

5 怎么选择降压药物

除了上述非药物降血压外，最常用的依然是药物治疗，高血压的药物治疗一定遵循医嘱。常用的降压药有五大类。钙拮抗剂（如硝苯地平、心痛定）、血管紧张素酶抑制剂（如依那普利、雷米普利）、血管紧张素受体拮抗剂（如氯沙坦、缬沙坦、厄贝沙坦）、利尿剂（如双清克尿噻、速尿呋达帕胺）、β 受体阻滞剂（如倍他洛克、氨酰心安、阿替洛尔、比索洛尔、卡维地洛）。

根据每个人的不同情况选药是不一样的，一定要由医生来决定怎么选药。还有药物治疗也不能单纯降压，老人 67% 是两到三种疾病紊乱，这样的情况下就要都治才行。例如，合并血脂紊乱的要把血脂降下来，有糖尿病的要控制血糖。如果有血栓的高风险，那么要用阿司匹林。因此高血压需要的是综合的治疗。

6 什么情况应该到医院去就诊？

1. 怀疑是继发性的。比方说会不会有嗜铬细胞瘤，血压一下子很高，出大汗；会不会有原发性醛固酮增多症，老是血钾低，血压又很高；会不会有甲状腺功能亢进，等等，如果怀疑有这些情况要到医院检查。

2.现有的治疗方案下，血压老是达不了标。

3.血压波动太大，如餐后低血压、体位性低血压、卧位高血压，需要医生辨明情况后调整药物。包括一些难治性高血压的病人，曾经有一个病人血压怎么都降不下来，门诊经询问，病人关节痛得很厉害，是疼痛引起来的血压高，骨科给他看好了血压也就下来了，所以一定要到医院查清原因。

4.特别紧急的情况，如收缩压达到 220 毫米汞柱，舒张压达到 130 毫米汞柱，这是高血压急症，必须立刻送医院抢救。

（来源：法制晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/59116>

互动养老

福建：厦门市老龄办发布《厦门市老年旅游市场研究》报告

12 月 12 日，厦门市老龄工作委员会办公室发布《厦门市老年旅游市场研究》报告。报告显示，近一年，厦门市老年人的旅游地出国出境比例达 42.7%，成为老年人出游的主流，厦门老年旅游者的消费潜力略高于全国平均水平。

随着生活水平的不断提高、生活理念和生活方式的改变，很多赋闲在家的老年人追求生活品质，向往并愿意探寻外面的世界。

2018 年初，厦门市老龄工作委员会办公室、厦门市老年学学会、厦门理工学院文化产业与旅游学院、厦门建发国旅共同开展厦门市老年旅游市场调研，在厦门市美丽夕阳老年服务中心、厦门市旅游协会的大力支持配合下，通过问卷调查了 752 位老年人、12 家旅行社，并进行访谈。厦门理工学院文化产业与旅游学院副教授欧荔执笔起草了《厦门市老年旅游市场研究》。

市老龄办表示，做这个课题是因为老年产业现在是朝阳产业，老年旅游作为老年文化和休闲产业的一部分，越来越凸显出重要性。“针对厦门市老年休闲旅游市场开展微观研究，不仅有助于从整体上把握厦门市老年旅游市场的整体发展态势，还可以为旅游目的地开展针对性的精准营销提供较为客观的参考。”

出境游成为热门之选

问卷调查数据显示，厦门老年旅游者的消费潜力略高于全国的平均水平。《中国老年居民休闲旅游行为分析》指出，全国老年旅游者中，月收入在 3000 元-5000 元的小康型老年群体是银发休闲旅游市场的重要需求力量。而厦门被调查的老年人月收入多在 5000 元以上；近一年外出的旅游目的地，以中长线距离(省外及出国出境)为主流，出游选择的交通工具以飞机为首选，这说明消费潜力略高于全国的平均水平。

在厦门，参与国外文艺演出，同时进行旅游已成为老年文艺团体的新风尚。厦门市风雅颂艺术团有一群时尚的老年人，她们经常出现在各大舞台上。2015 年至今，风雅颂艺术团每年都会受邀出境演出，香港、台湾以及泰国、菲律宾等地都留下她们的婀娜身姿。

据了解，她们的旅游计划是一年出一次国、国内 2 至 4 次。“我们计划明年四月去土耳其和埃及，大家经济条件都不错，收入较少的也有五六千元。”

来厦“老候鸟”越来越多

厦门被誉为“温馨之城”，温暖的气候、清新的空气、整洁的市容、友好的居民、便捷的交通……被众多北方老年人视为能与海南媲美的“候鸟城市”，他们成群结伴来厦门长期或短期居住。

调查发现，来厦门过冬的“老候鸟”增多，这些老人多来自北京、上海、南京、河北等地，接待南飞“候鸟”成为厦门一些养老社区的主营业务。

近几年新兴的“候鸟养老”不同于传统的养老模式，更像是“旅游式养老”，养老机构更像是家庭旅馆。这些老人生活上完全可以自理，而且基本是离退休干部或教授。目前，厦门的“候鸟养老”市场属于起步阶段，一位老人单月“过冬”成本在 3000 元左右，部分老人的退休金就足够支付。这些候鸟一族，也成为厦门的潜力旅游消费者。

集美某老年公寓是“候鸟老人”比较集中的居住地。每年 10 月开始，“候鸟老人”就会来到这里，3 月至 6 月陆续“飞回”。该老年公寓给“候鸟老人”提供良好的服务，将适合观海的五楼六楼腾出来给他们居住，老年人也可以自由自在地出入，同集美人一样享受学习、休闲、娱乐的待遇。据了解，大多数“候鸟老人”均是夫妻同来同住，每间两张床，包吃包住一个月 5000 元。

市场问题：缺少为老年人定制的特色旅游产品

如何选择合适的旅游产品并付诸行动，成为大多数老年人出行的制约因素。而如何设计符合老年游客的旅游特色产品，也是旅行社等相关旅游服务部门迫切需要解决的问题。

从旅行社提供的问卷分析来看，12 家被调查的旅行社中，有 9 家具有专门为老年人服务的部门，但实际上，除了“夕阳红”专列外，老人家旅行都是混杂在常规的旅行团中运行的，产品线路并没有根据老年游客的特殊性进行设计。

本次问卷调查中，也有不少老年人反映，希望旅行社能够设计适合老年游客的线路，更加重视人性化的服务，包括老年人牙口不好、健康指标有别于年轻人、饮食要合宜老年人等。

专家建议：在老年人和旅行社间搭建服务平台

在老年旅游市场的推动过程中，目前最急缺的主要是老年旅游产品的策划和创意。厦门市旅游协会会长谢进元表示，发展旅游市场应从文化与旅游结合切入，以老年旅游市场为载体传播文化；通过老年旅游，发扬我国敬老文化、孝亲文化、闽南文化。

谢进元认为，厦门老年旅游事业急需搭建沟通老年人和旅行社之间的桥梁和平台。目前，厦门市老龄办下属的厦门市美丽夕阳老年服务中心是厦门唯一专门为老人提供旅游咨询的服务平台。中心主任苗巍告诉记者，厦门市美丽夕阳老年服务中心成立于 2015 年 10 月，依托厦门知名旅游公司，为本市老年群体提供旅游休闲养老信息咨询服务。

（来源：东南网）

社会保障

上海：长期护理保险已覆盖全市街镇，18.6 万老人获益

昨天，市政协举行“养老服务体系中社区居家养老相关政策实施情况”专题年末视察，市人力资源和社会保障局相关负责人向政协委员介绍了本市社区居家医养结合暨长期护理保险试点工作情况。上海长护险试点以来，目前试点区域已基本覆盖全市街镇，已接受服务的老人约 18.6 万人，其中接受

机构护理服务的约 7.8 万人，接受居家护理服务的约 10.8 万人。

2018 年，市人社局在原高龄老人医疗护理计划试点全覆盖的基础上，在全市开展长护险试点，推动社区居家医养结合发展。全市长护险统一至社区事务受理服务中心“一门式”办理，实现“全市通办”。截至 10 月底，全市各街镇共受理老年照护统一需求评估申请约 19.3 万人次，已完成评估约 15.9 万人次，其中评估等级为照护 2 至 6 级的有 14.2 万例，有 1.4 万例因住院等原因终止评估，有 2 万例尚在评估过程中。

据人社部门介绍，目前本市长护险定点护理服务机构已有近千家，包括社区养老服务机构、养老机构和部分承担老年护理服务的医疗机构。这些定点机构已申报执业护士、养老护理员、健康照护等各类护理服务人员约 3.2 万人。

今年 1 月至 10 月，长护险基金已支付服务费用为 7.06 亿元，对符合条件的居家的重度失能老人发放了现金补贴。相关负责人表示，参与长护险试点的老人及家属普遍反映长护险的推出既减轻了他们的经济负担，也缓解了家庭照护压力。“对于居家的重度失能老人，每月只需支付少量的费用，就可获得最多 33 小时的专业居家照护服务，特别是以往家庭成员或保姆无法提供的服务，如导管护理、压疮护理等，或者如洗澡等需要两个人协力才能完成的服务，现在都能在家里实现。”

（来源：解放牛网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59110>

山东：寿光市老龄办为全市 31054 名 80 岁以上老年人免费办理老年人意外伤害组合险

为加快推动全市“银龄安康工程”的实施，今年潍坊市财政由专项彩票公益金资助“银龄安康工程”，为 80 周岁以上老年人每人赠送一份。

寿光市老龄办经过精心统计核对，为全市 31054 名 80 岁以上老年人免费办理了老年人意外伤害组合险，有效减轻了因意外伤害给老年人及其家庭带来的经济负担，为老年人构筑了一道新的“安全网”。近年来，寿光市加大宣传力度，强化服务意识，让更多的老年人享受到“银龄安康工程”保障，这次为 80 岁以上老年人免费参保，再次扩大了“银龄安康工程”的覆盖面，把银龄安康工程真正办成让“群众满意、社会赞扬、政府放心、老人安康”的民心工程。

（来源：寿光市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/59135>

山东：高密市围绕扶贫开发整体安排高效开展工作慈善阳光温暖千家万户

今年以来，高密市慈善部门围绕全市扶贫开发工作的整体安排，积极发挥职能作用，面向全市特困群体深入开展帮扶救助活动，及时把一份份慈善救助款送进困难家庭，温暖了千家万户。

开展“阳光助困”项目。结合全市“察民情解民忧、强基础促和谐”下基层大调研活动进展，本着精准救助、应救尽救的原则，发放救助金 134.34 万元，对 576 户因病、因灾、因祸致贫家庭分别给予救助，改善了这些家庭的生活条件。

开展“情暖万家”活动。春节和中秋节期间，发放救助金 223.35 万元，向 1065 户困难职工群众和离退休老干部家庭，送去了党和政府的温暖和社会大家庭的关爱。

开展“夕阳扶老”项目。支出 14.92 万元，向 2500 名五保老人及精准扶贫户每人发放两件夏季服装。支出 19.64 万元，专项资助农村敬老院基础设施建设和五保老人基本生活改善。

开展“阳光复明”项目。支出 30 万元，对全市 850 名低保、贫困家庭白内障患者实施手术资助，帮助他们重见光明。

开展“寒冬送暖关爱行动”。支出 71.3 万元，帮助 13 处农村敬老院和 4 处中小学改善冬季取暖条件，保障老人和孩子温暖过冬。

在各项救助活动开展过程中，市慈善总会负责人亲自安排调度，带头深入企业村居进行调查审核，严格按照救助程序组织活动，保证了各项救助活动的有效开展。

（来源：高密市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/59133>

山东：高密市启动“情暖万家”救助活动

为帮助困难群众渡过一个欢乐祥和的春节，根据年度工作安排，日前高密市慈善总会启动了 2019 年春节“情暖万家”救助活动。本次情暖万家救助活动覆盖全市 415 个社区村居、93 个机关企事业单位，涵盖了社区居民、农民、机关事业单位和企业的在职、退休职工等各类群体。为了把好审核关，市慈善总会办公室安排专人，对每一位申请人逐一进行入户审核。

按照慈善总会救助管理办法，市慈善总会工作人员从 11 月下旬开始陆续收到各镇街区提交上来的救助申请 420 份，12 月上旬开始利用 3 个周时间，对申请救助的家庭逐一入户审核，本着公开公平公正的原则，按照申请救助对象病情、花费情况和困难程度分别给予 1000 到 6000 元的救助。预计 1 月中旬发放救助金。

（来源：高密市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59134>

陕西：近七成老年人月支出不超千元，经济来源主要是退休金

现如今，老年人口日益增多，老龄化问题日益突出，如何让老年人老有所养、老有所依、老有所乐，是各方亟须面对的重要课题。为了解我省老年人养老需求以及养老机构情况，陕西省统计局进行专项调研，发现近七成老年人月支出在 1000 元以内，主要支出是饮食、生活用品、医疗保健；医疗服务是老年人关心的头等大事，老年人最期盼在社区医院开常用药；老年人最担忧健康状况、经济保障、生活照料。

近七成老年人月支出不超千元

2017 年陕西 60 岁及以上老年人口数量约为 645 万人，较 2010 年增加约 165 万人，占常住人口的比重达到 16.81%，较 2010 年提高了 3.96 个百分点。此次调研抽取了全省 107 县（区）的 1626 名 60 岁及其以上的老年人口。

结果表明，八成多老年人的经济来源主要依靠离退休金、政府补贴、劳动收入等，近七成的老年人月支出在 1000 元以内，饮食、生活用品、医疗保健是主要支出项目，超七成老年人生活靠自己或者配偶，六成多老年人处于健康状态。

老年人期望在社区医院开常用药

对于老年生活的担忧，调研发现，医疗服务是老年人关心的头等大事，超八成老年人对于社区提供的养老服务需求集中在医疗服务。老年人最担忧健康状况、经济保障、生活照料。调查显示，老年人更加关注自身的情况，希望自身健康、宽裕，来改善或提高晚年生活。七成多老年人最担忧健康状况不佳，五成多老年人选择了经济来源保障较低，39.9%选择没人照料生活，还有近四成老年人选择给子女增添负担。

医疗便利、社会关照、服务设施是老年人最希望政府或有关部门做的三项迫切工作。医疗依然高居榜首，近七成老年人希望社区医院给老年人开常用药，57%的老年人希望社会给予老年人更多的关照，四成多老年人希望建立较多的老年人服务设施。调查发现，就医问题是最受老年人关注的问题。调研报告建议，相关部门可以考虑在社区医院设立老年人门诊或者能给老年人开具处方类常用药，避免了去大医院就医的困扰。

老年人不去养老院主因是经济

对于养老方式，“养儿防老”依然是主流思想，在高龄老人中表现的较为明显，而家庭养老是首选，子女数量影响老人养老方式；老年人不选择养老院的主因是经济。花钱求人经济压力大、能自理、不到万不得已不去是老年人不选择养老院的前三个原因。

在对养老机构调研中发现，资金和护工难招是养老机构发展的主要困难，护理人员年龄以 45 岁左右为主，养老机构特别需要充满爱心的护理员，有超八成护理人员来自村镇。由于很多养老机构的从业人员学历水平较低，职业培训较少，老年护理知识经验和技能不足，难以满足养老服务质量的提升要求。此外养老服务从业人员薪酬待遇较低，工作强度大，人才流失严重，也制约着养老服务业的健康发展。

建议社区医院开老年常用处方药

针对老年人希望社区医院能开常用处方药，陕西省统计局建议，大力实施医疗便民措施，提供给老年人更多的医疗便利，下放社区医院开老年常用处方药权限，避免老年人跑大医院；当老年人行动不便时，社区医院可以提供简单的上门诊疗服务；对于需要进入大医院治疗的，希望社区或者医院提供有偿服务，帮助把行动不便或者子女不在身边的老年人送入医院。

（来源：华商网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59111>

内蒙古 398 万老年人享受免费意外伤害保险

记者从自治区民政厅了解到，目前内蒙古的老年人意外伤害保险工作已稳步开展，以普惠制统保的模式进行，即凡是具有内蒙古户籍，年龄在 60 周岁以上的老年人，均可免费享受一份意外伤害保险。老年人意外伤害保险会有效缓解社保压力、提高老年人及其家庭抗风险能力、减少老年人因意外伤害引发矛盾和纠纷。数据显示：今年 3 月份以来，各盟市陆续为 398 万老年人办理了意外伤害保险，累计赔付 952 人，赔付金额 238 万元。

前不久，家住呼伦贝尔市海拉尔区农垦医院家属楼 87 岁的尹秀云下床时不慎摔倒，造成胸部肋骨骨折，花了 5000 多元的医疗费，这对于生活条件并不宽裕的尹秀云一家来说是一笔不小的开支。在社区干部的帮助下，老人拨打了保险公司的报案电话，很快保险公司就将 3000 多元的保险理赔金送到了尹秀云手中。尹秀云能够拿到这笔保险理赔金，得益于呼伦贝尔市 2016 年开始实施的“老年人人身意

意外伤害保险项目”，当地为 60 周岁及以上老年人办理的“老年人意外伤害保险”，借助商业保险机制分担老年人的意外风险，采取福彩公益金差额资助，政府统一采购招标，将符合条件的老年人纳入到保障范围内。截至目前，呼伦贝尔市参保人数 40.1 万人，达到全市老年人口数的 98% 以上，切实为全市老年人构建起了一道安康屏障。自今年 9 月 1 日起，呼伦贝尔市每位老年人的保险费由 10 元提升至 15 元，最高赔付金额可达 2.5 万元，弥补因意外伤害给老年人及其家庭带来的经济损失。

（来源：内蒙古日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/59115>

2019 社保变化，养老金是否能实现“15 连涨”？专家说出其中可能

提及养老金制度，老百姓们众说纷纭。有人质疑养老金的上涨特别不公平，但也有人知足常乐，对养老金表示满意。说实在话，退休后每个月还能按时拿到一笔养老金，而且养老金每年还会根据各地的经济发展、物价水平、人均收入等情况进行调整，已经算是非常地良心了，人们不应得寸进尺奢求过多。有网友也提出疑问，2019 社保将变化，养老金是否还能实现“15 连涨”呢？

回顾养老金的“上涨史”，还得追溯到 2005 年，直到 2018 年一直保持着上涨态势，实现了 14 连涨。而关于涨幅，前面连续几年养老金上涨大约 10%，之后由于人口老龄化的影响，加上养老金的支付存在问题，2016 年人均养老金的上涨比例降至 6.5%，2017 年涨幅在 5.5% 左右，直至 2018 年，人均养老金上涨只有 5% 左右。这也难怪不少人有异议，养老金越涨越少，消费水平却越来越高，生活都快过不下去了呀！

有专家表示，大家的顾虑是多余的，2019 年的养老金依旧会稳步上涨。虽然养老金的支付承受着不小压力，但仍然有缓解的渠道。例如 2019 年社保费用将改由税务部门进行征收，这一举措使得企业可以按时给职工交足额的社保，不但保障职工的权益，也可以提高社保基金的收入。

另外，将社保基金结余的部分进行投资理财，同样可以获得非常乐观的收益。上述所说其实都是国家在努力发展经济的同时，保障老百姓应得的利益。所以，这是一个紧密相连的关系：想增加社保基金，就要鼓励年轻人参加社保；想让年轻人参加社保，就要保障退休人员的福利待遇。这么看来，2019 甚至未来每一年的养老金哪还有不上涨的道理？

不过也有网友表示，希望养老金上涨的时候及时考虑到企业退休员工，同样是工作一辈子，养老金却远不如事业单位的公务员，差距太悬殊，如此区别待遇实在不公。另一位网友也认同此看法，觉得工作不应该分企业和事业，工资是按劳分配，那退休了就要平均分配退休金，这样才能让企业退休的老人 and 农村老人多一些收入。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59048>

江西：吉安市吉水城乡居民基本养老保险实现应保尽保

近年来，吉水县财政局坚持以人民为中心，注重在发展中保障和改善民生，紧紧围绕“人人享有社会保障”目标，加大投入，实现城乡居民基本养老保险应保尽保。

近日，该局工作人员告诉记者，为落实城乡居民养老保险待遇，严格按照上级政策进行养老保险增资调待，2018 年，城乡居民基础养老金提标至每月 80 元/人，本级财政补助资金达 5915.98 万元，惠及城乡居民 23.36 万余人。同时，将城乡居民养老保险财政补助资金、参保人的缴费补贴、特殊困难群

体参保缴费补助等经费纳入财政预算。构建全县丧葬补助金制度，所需资金全部由县财政承担，预计今年发放资金达 7967.96 万元。

该局还积极建立激励政策，助推养老保障扩面。落实财政补贴制度，按照城乡居民养老保险个人缴费标准给予相应的补贴，有效提高参保人员积极性。根据城乡居民基本养老保险点多面广、经办工作主要在基层实际情况，建立“以奖代补”机制，充分调动村级协办人员的工作积极性，促进城乡居民养老保险征缴扩面。强化监督管理，确保资金安全高效。将城乡居民养老保险基金纳入社会保障基金财政专户，实行“收支两条线”管理。明确基金拨付程序，制定年度用款计划，完善养老保险的申报、拨付及发放手续，确保养老金按时足额发放。建立和完善基金与经办机构定期对账制度，科学做好基金预决算，确保基金安全运行。同时，将举报冒领奖励经费纳入财政预算，对举报骗取、冒领养老金待遇的给予奖励，有效杜绝了冒领行为的发生。

（来源：吉安晚报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59142>

快乐生活

河北：廊坊老年书画作品展献礼改革开放 40 周年

12 月 13 日，由中共廊坊市委老干部局和市老年书画研究会主办的廊坊市老年书画作品展在九天休闲谷展出，吸引了众多市民驻足欣赏。

"夕阳无限好，人间重晚情。"本次书画作品展以庆祝改革开放 40 周年为主题，展出了 240 幅书画作品。这些书画或浓墨重彩，或轻描淡写，风格各异，一笔一墨述说着我市改革开放 40 周年的变化和发展，引得大批文人墨客注目，品味艺术魅力。

本次书画展展期一周，展出的作品形式多样，主题突出，体现了全市老年人书法绘画的整体水平和新的艺术水准，展示了我市广大老年人深厚的文化底蕴、艺术功底和老有所学、老有所为、老有所乐的精神风貌。

（来源：河北新闻网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/601/aid/59130>

老年说法

保健品是侵害老年人消费权益重灾区

随着老龄化社会进程的加快，消费领域老年人消费所占的比例越来越大，老年消费问题也随之日益突出。12 月 10 日，市消保委发布《池州市老年消费调查报告》。

为了解我市广大老年人在消费过程中所遇到的问题及对维权的态度，引导老年人科学理性消费，市消保委于 2018 年 11 月 1 日至 11 月 15 日在全市范围内开展了老年人消费调查活动，并进行了统

计、分析。

本次调查采用问卷形式，在全市范围内随机走访老年消费者，共填写调查问卷 1000 份，回收有效问卷 988 份。年龄：50-60 岁的占 32%;61-70 岁的占 42%;71-80 岁的占 19%;81 岁以上的占 7%。

调查分析显示，老年人月消费总额不大，消费习惯类似。老年人消费保健品主要集中在一个季度 1000 元以下幅度，日常消费支出中食品及日用品支出最多。因辖区老年人大多长期生活在农村，文化水平不高，受自身平时的消费观念影响，消费时比较保守且主要用于刚需。

保健品是侵害老年人消费权益的重灾区。老年人对保健品的认知程度不一，逾四成的老年人认为保健品可以辅助治疗相关疾病，且大部分老年人在购买保健品时不会看包装上有没有小蓝帽及批准文号。一些商家看准老年人对医疗保健消费需求，不惜铤而走险利用各种方式诱导老年人购买各种高价医疗保健产品。

老年人维权意识在增强，对维权渠道多样化比较了解。老年人在遇到上当受骗时能够选择 110 报警或者向消保委投诉以及打 12315 电话或向市场监管部门投诉，也有部分老年人选择找商家退货。

(来源：池州新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59119>

警方提醒：别让养老钱落入骗子口袋

近年来，防范意识较为薄弱的老年群体，尤其是空巢老人，成为诈骗案件的主要受害群体。年终岁尾，诈骗分子抱着“捞一把，过肥年”的心态蠢蠢欲动。对此，警方提醒老年朋友，要提高防范意识，避免养老钱落入骗子口袋。

冒充亲友电信诈骗，老年人最易中招。此类诈骗中，诈骗分子通常冒充老人的子女或亲属，以被抓获、急需交保释金或罚款为由，要求转账汇款。一些老人因子女或亲属长期在外，希望其在外平安顺利，突然接到这样的“救急”电话，自然少了防备心，再加上老年人上了年纪，听力下降，极易被诈骗分子糊弄。

“高额返利”为幌子的虚假投资理财，老年人最易落套。此类诈骗多为涉众型诈骗，受骗人数多，金额大。诈骗分子利用老年人有一定的积蓄，但投资渠道少，对投资理财了解不多的弱点，他们往往注册皮包公司，租用高档写字楼、居民小区作为聚会场所，通过举办讲座、投资者现身说法，甚至邀请老人实地考察等，让老人先尝到一些“收益”甜头，再诱骗更大“投资”来诈骗钱财。

“包治百病”的保健品推销，老年人最易轻信。此类诈骗中，嫌疑人往往打着“包治百病”“延年益寿”的幌子，大打“亲情牌”，通过举办养生讲座，嘘寒问暖，发放小礼品，组织抽奖、聚餐等，逐渐博得老人信任，再实施诈骗。

警方提醒，子女、晚辈要给予老人更多关爱，与老人常联系，多沟通，让老人熟悉自己的声音和活动情况；平时要多提醒和留意老人，如果发现老人有向他人转账汇款等行为，一定要了解核对或向警方咨询；老年朋友们也要了解新型诈骗手法，提高防范意识。

(来源：唐山晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59120>

买养老房每月还能拿利息？警惕非法集资瞄准老人养老金

提到非法集资，很多人的第一反应是“高回报，低风险”。随着我国老龄化日益加剧，养老领域

也成为非法集资热点，不少非法集资开始打着“养老服务”的旗号，把慈善事业当秀场，通过虚假温情玩套路，专门忽悠老年人。

烟台警方提醒广大市民，一定要警惕非法集资盯上自己的父母，帮他们守住养老钱。

以养老项目诱骗老年人

前段时间，烟台的张大爷小区门口开了一家健康信息咨询公司。工作人员承诺只要到门店，就可以领鸡蛋、大米等。

年老赋闲的老人们一听到走一趟就可以领礼品，就经常来。熟悉后，工作人员开始向他们推荐“养老项目”，年息在 9%-13.5% 左右，后期还可达到 20%-36%。1 份一万元起买，个人可根据收益决定是否再跟进投资。收益部分，公司每月返还积分，1 个积分相当于 1 元，可以为老人们提供上门老年保健项目，也可以直接将收益部分提取现金。

公司为了让老人们相信自己投资的钱是去做了利益可观的产业，还包车带张大爷等人参观养老院及其他居家服务产业，老人们获得收益提现后，戒备心逐渐化为乌有，逐渐增加了投入，最多的一位老人投资了 70 多万元。两年多时间后，公司突然跑路，老人们的养老钱打了水漂。那些参观时看到的项目，只有一小部分是公司的，其他都是租用的。

警方提醒，这类非法集资往往不具有提供养老服务的真实内容或不以提供养老服务为目的，而是大打“温情牌”，以养老服务为名收取会员费、“保证金”，并承诺还本付息或者给付回报等方式骗取老年人的信任，进行非法集资。

“以房养老”为名套取房产

近日，张女士收到一张投资养老公寓的宣传单，称购买他们的养老公寓每月都能拿养老补贴，收益率为 13%。买养老房，还能拿养老补贴？您如果也遇上这样的“好事”，可要当心了。

骗子的套路通常是这样的：首先给老年人推介一个名为“以房养老”的理财项目。只要房主将自己的房产证抵押，便可以拿到一大笔借款，这笔钱可以放在他人手里做理财。房主同意后，就被带到公证处签订文件、办理房产抵押手续。一切办妥后，出借人就将钱打给房主。

陷阱就在此时布下了，公证处公证和办理房产抵押手续这两项流程全都有“埋伏”。在公证流程中，房主根本不知道自己签署的是全权委托书，这种委托可以授权第三方用各种形式处理房产，包括房主无法偿还债务后，第三方代替房主出售房屋。当理财项目遇到困难，无法支付出借人的利息，第三方就可以任意将房屋出售，而按照房屋出售合同，原本的合法房主将不得不搬离房屋。

警方提醒，这是以投资养老公寓、养老地产为幌子，以返本销售、售后包租、约定回购等方式承诺给予高额回报，从而达到非法吸收资金的目的。老年人一定不要为高额回报所诱惑，养老去正规的养老机构。

（来源：烟台晚报）

山东：遂宁市老年大学举办老年人防诈骗知识讲座

为提高老年人防诈骗安全意识，保护老年人自身安全，营造健康和谐的生活环境，12 月 14 日，市老年大学举办了老年人防诈骗知识讲座。全体教职员工，各班班长、学员共 80 余人参加，会议由市老年大学副校长袁红梅主持。

讲座由市老年大学校长彭军主讲。他用通俗易懂的语言和真实的案例列举了虚假便民服务、虚设捡钱物、虚构发布奖票类、巧编能够破财消灾祈福以及谎称产品推促销等 9 种受骗的方式、危害和防

范措施，提醒老年人面对形形色色的骗术，一定要保持清醒的头脑，不贪图小利，不轻信他人谎言，牢记世上“没有免费的午餐”，必要时可以和警方联系，避免上当受骗。

讲座现场，还为学员们发放了遂宁市老年大学编印的《增强保护意识防范上当受骗》宣传材料和《中国老年人防诈骗指南》手册。

（来源：遂宁市老年大学）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59137>

政府购买服务

广东：揭阳市榕城区财政局揭阳市榕城区开立机关事业单位基本养老保险基金财政专户采购项目(第二次)公开招标公告

广东和盛招标代理有限公司受揭阳市榕城区财政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对揭阳市榕城区开立机关事业单位基本养老保险基金财政专户采购项目(第二次)进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：揭阳市榕城区开立机关事业单位基本养老保险基金财政专户采购项目(第二次)

项目编号：GDHS18JYFG11251

项目联系方式：

项目联系人：吴先生

项目联系电话：0663-8275777

采购单位联系方式：

采购单位：揭阳市榕城区财政局

地址：揭阳市榕城区

联系方式：黄女士联系电话：0663-8671194

代理机构联系方式：

代理机构：广东和盛招标代理有限公司

代理机构联系人：吴先生联系电话：0663-8275777

代理机构地址：揭阳市东山莲花大道以东、市国土资源局以北

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

1、项目内容：揭阳市榕城区开立机关事业单位基本养老保险基金财政专户一项

2、服务期：5 年。

3、服务要求：详见招标文件

二、投标人的资格要求：

1、投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件；2、投标人必须具有独立承担民事责任能力且在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织；3、投标人必须具有中国银行业监督管理委员会或其授权机构核发的《中华人民共和国金融许可证》；4、投标人在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网站（www.ccgp.gov.cn）没有被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；5、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2018 年 12 月 18 日 09:00 至 2018 年 12 月 24 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：揭阳市东山莲花大道以东、市国土资源局以北（广东和盛招标代理有限公司揭阳分公司）

招标文件售价：¥150.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2019 年 01 月 09 日 14:30

五、开标时间：2019 年 01 月 09 日 14:30

六、开标地点：

揭阳市东山莲花大道以东、市国土资源局以北（广东和盛招标代理有限公司揭阳分公司）

七、其它补充事宜

购买招标文件时应提供以下有效资质文件（复印件加盖公章）：

1、法定代表人/负责人证明书及法定代表人/负责人身份证；

2、法定代表人/负责人授权委托书及被委托人身份证（若法定代表人/负责人委托报名的须提供）；

3、营业执照副本（提供三证合一或五证合一证书）；

4、中国银行业监督管理委员会或其授权机构核发的《中华人民共和国金融许可证》

5、信用中国网站“信用信息”以及中国政府采购网“政府采购严重违法失信行为记录名单”查询结果打印页面；

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59140>

福建：厦门务实-2018SMZB005-关于中华街道居家社区养老服务照料中心经营权的公开招标公告

厦门市务实采购有限公司受厦门市思明区人民政府中华街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对厦门务实-2018SMZB005-关于中华街道居家社区养老服务照料中心经营权的公开招标公告进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：厦门务实-2018SMZB005-关于中华街道居家社区养老服务照料中心经营权的公开招标公告

项目编号：2018SMZB005

项目联系方式：

项目联系人：林小姐

项目联系电话：5822907

采购单位联系方式：

采购单位：厦门市思明区人民政府中华街道办事处

地址：0592-2029836

联系方式：0592-2029836

代理机构联系方式：

代理机构：厦门市务实采购有限公司

代理机构联系人：林小姐 5822907

代理机构地址：林小姐 5822907

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

中华街道居家社区养老服务照料中心经营权，面积：466.04 平方米，招标底价：13049.12 元/月，运营期限：五年。

二、投标人的资格要求：

投标人应当根据招标文件规定提供下列材料的有效复印件（均应加盖投标人公章）：1、投标人为企业的，提供有效的法人营业执照复印件；投标人为社会组织的，提供有效的社会组织法人登记证书复印件。2、其他资格条款详见招标文件。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2018 年 12 月 17 日 08:00 至 2019 年 01 月 08 日 09:30(双休日及法定节假日除外)

地点：《公开招标文件》查询：厦门市政府采购网(<http://www.xmzfcg.gov.cn>)、厦门市公共资源市场配置网(<http://www.xmcz.gov.cn/ggzyscpz>)或联系厦门市务实采购有限公司获取采购文件，联系方式：林 0592-58229105822911（传真）。

招标文件售价：¥200.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：《公开招标文件》查询：厦门市政府采购网(<http://www.xmzfcg.gov.cn>)、厦门市公共资源市场配置网(<http://www.xmcz.gov.cn/ggzyscpz>)或联系厦门市务实采购有限公司获取采购文件，联系方式：林 0592-58229105822911（传真）。

四、投标截止时间：2019 年 01 月 08 日 09:30

五、开标时间：2019 年 01 月 08 日 09:30

六、开标地点：

厦门市云顶北路 842 号厦门市行政服务中心 4 楼 A 区 A406 室

七、其它补充事宜

本项目招标公告和结果公告同时在中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn/>)、厦门市公共资源交易网(zyjy.xmas.gov.cn/)、厦门市政府采购网(<http://www.xmzfcg.gov.cn/>)、厦门市务实采购有限公司网(<http://www.xmws.com/>)媒体进行公示。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59141>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达